

Nr. 103/12.03.2026

Către: Consiliul Județean Timiș
Serviciului de consultanță și avizare juridică
În atenția: Doamnei Cornelia-Mihaela Coadă, consilier superior

Propuneri privind Proiectul de hotărâre privind aprobarea Ghidului privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor sportive, inițiate de către structurile sportive de drept privat, în cadrul programelor sportive de utilitate publică, pentru anul 2026.

Subsemnatul Teacă Ionuț Iulian, în calitate de președinte al ACS FLORETA TIMIȘOARA, structură sportivă de drept privat constituită și funcționând în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, vă înaintăm prezenta adresă prin care solicităm organizarea unei dezbateri publice, precum și transmiterea unor clarificări oficiale cu privire la prevederile „Ghidului privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor sportive inițiate de către structurile sportive de drept privat, în cadrul programelor sportive de utilitate publică, pentru anul 2026”.

Având în vedere rolul acestui ghid în reglementarea accesului structurilor sportive la finanțările publice acordate de autoritatea județeană, apreciem că anumite prevederi ale documentului pot genera dificultăți de interpretare și aplicare în practică, aspect ce face necesară o analiză suplimentară și o clarificare a acestora. În acest context, considerăm oportună organizarea unei întâlniri de lucru sau a unei dezbateri publice cu participarea reprezentanților structurilor sportive interesate, în cadrul căreia să poată fi discutate aspectele de ordin procedural și tehnic privind implementarea prevederilor ghidului, precum și eventualele propuneri de clarificare sau îmbunătățire a acestuia, în vederea asigurării unui cadru transparent, coerent și predictibil de finanțare a proiectelor sportive.

Vă rugăm să analizați și să clarificați următoarele aspecte prevăzute în acest ghid:

1. Cap. II, subcap. II.1, al.4: Condiția obligatorie pentru ca proiectul să fie eligibil este încadrarea bugetului în limitele maxime aprobate pentru fiecare categorie, astfel:

A. Promovarea Sportului de Performanță:

- până la 100 sportivi legitimați - limita maximă este de 100.000 lei;
- între 100 și 200 de sportivi legitimați - limita maximă este de 200.000 lei;
- peste 200 de sportivi legitimați - limita maximă se poate aproba în cuantum de maxim 80% din limita maximă a fondurilor aprobate.

Având în vedere structura organizatorică a majorității cluburilor sportive de drept privat, care desfășoară activitate preponderent în cadrul unei singure secții sportive pentru care se solicită finanțare, apreciem că atingerea pragului de peste 200 de sportivi legitimați, cu taxele anuale aferente anului 2026 achitate, este dificil de realizat în practică pentru majoritatea structurilor sportive.

Apreciem că stabilirea pragului de peste 200 de sportivi legitimați ca reper pentru accesul la nivelul superior de finanțare poate crea, în practică, un avantaj pentru structurile sportive care desfășoară activitate în mai multe secții sportive sau pentru cele care beneficiază de o bază extinsă de selecție și resurse instituționale.

În acest context, vă rugăm să precizați dacă, la elaborarea ghidului, a fost avută în vedere structura reală a cluburilor sportive de drept privat care activează la nivel local și dacă au fost analizate date statistice privind numărul mediu de sportivi legitimați în cadrul acestor structuri.

De asemenea, vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

- dacă această ierarhizare a fost concepută pentru a încuraja dezvoltarea bazei de selecție sportive sau dacă există alte considerente administrative sau bugetare care au stat la baza stabilirii acestor praguri;
- în vederea unei înțelegeri corecte a impactului criteriilor propuse, vă rugăm să precizați dacă, la momentul elaborării proiectului de hotărâre și a ghidului aferent, a fost realizată o analiză privind numărul structurilor sportive care ar putea îndeplini fiecare dintre pragurile stabilite (până la 100 de sportivi legitimați, între 100 și 200 de sportivi legitimați și peste 200 de sportivi legitimați).
- câte structuri sportive, potrivit datelor deținute de Consiliul Județean, îndeplinesc condiția de peste 200 de sportivi legitimați și, implicit, ar putea beneficia de plafonul reprezentând maximum 80% din limita maximă a fondurilor aprobate;
- vă rugăm să clarificați modul de interpretare și aplicare a ultimei prevederi, respectiv criteriul concret de raportare pentru stabilirea plafonului de 80% din limita maximă a fondurilor aprobate. În forma actuală a textului, nu rezultă în mod explicit dacă procentul de 80% se raportează la:
 - bugetul total alocat programului de finanțare;
 - limita maximă aferentă unei categorii de finanțare;
 - sau la o altă valoare de referință stabilită de autoritatea finanțatoare.

De asemenea, vă rugăm să precizați dacă există un plafon valoric concret pentru cele 3 praguri stabilite. Care este valoarea concretă a „limitei maxime a fondurilor aprobate” la care se raportează procentul de 80%;

- dacă suma solicitată prin proiect de către structurile sportive poate fi aprobată integral sau dacă aceasta urmează să fie ajustată ulterior în procesul de evaluare, în funcție de alocările bugetare disponibile, așa cum s-a procedat în anii precedenți.

Totodată, având în vedere că stabilirea unor praguri foarte ridicate privind numărul de sportivi legitimați poate limita în mod semnificativ accesul majorității structurilor sportive la nivelurile superioare de finanțare, vă rugăm să precizați dacă, la elaborarea ghidului, a fost realizată o analiză privind impactul acestor criterii asupra egalității de șanse între structurile sportive solicitante.

Considerăm că aceste clarificări sunt necesare pentru a asigura transparența și predictibilitatea mecanismului de finanțare, pentru aplicarea unor criterii echilibrate, care să permită accesul real al structurilor sportive de drept privat la finanțarea programelor sportive de utilitate publică, precum și pentru a evita situațiile în care anumite criterii ar putea conduce, în practică, la restrângerea accesului unor structuri sportive la finanțarea publică destinată programelor sportive de utilitate publică.

2. Cap. III, subcap. III.1, al. Alte obligații: Solicitantul se va asigura ca, în Cererea de finanțare acțiunile/activitățile de pregătire vor fi finalizate prin competiții cuprinse cu date de desfășurare și locații certe în calendarul competițional emis de federația/asociația județeană pe fiecare ramură de sport și Cap. VI, subcap. III, Decontul: Pentru ca cererea de decont să fie eligibilă spre a fi decontată orice acțiune/sesiune de pregătire/antrenament este obligatoriu a se concretiza prin participare la competiție.

În practică, activitățile de pregătire sportivă, precum cantonamentele, stagiile de pregătire tehnico-tactică, seminarele sau turneele de pregătire, nu sunt organizate în mod direct și individual pentru fiecare competiție în parte. Pregătirea sportivă se desfășoară pe etape specifice procesului de antrenament (perioada precompetițională, competițională și de refacere), iar cantonamentele sau stagiile de pregătire vizează dezvoltarea capacităților fizice și tehnico-tactice pe perioade mai extinse, care pot include participarea la mai multe competiții ulterioare.

În acest context, condiționarea finalizării unei activități de pregătire (de exemplu un cantonament) de o competiție concretă imediată, poate crea dificultăți în planificarea activităților sportive și nu reflectă modul real în care este organizat procesul de pregătire sportivă.

De asemenea, menționăm că planificarea etapizată a acțiunilor de pregătire și a participării la competiții este realizată, de cele mai multe ori, și în funcție de resursele financiare disponibile ale cluburilor sportive, cu atât mai mult cu cât varianta acordării unui avans din finanțarea aprobată nu reprezintă o soluție convenabilă, întrucât administrarea unui avans implică proceduri contabile suplimentare și riscuri financiare care pot afecta eficiența utilizării fondurilor, iar activitățile de pregătire și participarea la competiții sunt realizate în mod natural etapizat și nu pot fi strict corelate cu sumele virate anticipat.

În acest context, solicităm ca autoritatea finanțatoare să ajusteze textul ghidului pentru a reflecta specificul real al activităților de pregătire sportive, în concordanță cu programul stabilit de conducerea tehnică a cluburilor și permiterea prezentării activităților și acțiunilor de pregătire și cele competiționale în tranșe diferite, în funcție de obiectivele propuse spre a fi realizate.

3. Cap. III, subcap. III.1, al. Bugetul aferent proiectului sportive: Consiliului Județean Timiș i se pot solicita spre decontare doar acele categorii de cheltuieli eligibile potrivit legislației în materie.

Solicităm precizarea exactă a legislației de referință aplicabile pentru stabilirea cheltuielilor eligibile în cadrul programelor sportive de utilitate publică, pentru a asigura transparența, predictibilitatea și aplicarea unitară a condițiilor de eligibilitate a cheltuielilor, evitând eventuale interpretări diferite care ar putea conduce la respingerea sau ajustarea sumelor solicitate.

4. Cap. III, subcap. III. II. al. A. Sportul de performanță, Documente necesare depunerii proiectelor, al. Adeverința de la federația sportivă

Clarificarea modalității prin care adeverința trebuie să reflecte faptul că activitatea clubului se încadrează în categoria „sport de performanță”, conform definiției oficiale, astfel încât evaluarea proiectului să fie unitară și transparentă. Un model cadru dat de instituția finanțatoare este foarte util, pentru a asigura o aplicare coerentă și predictibilă a ghidului, astfel încât documentele depuse să fie considerate conforme cu cerințele privind eligibilitatea activității și a sportivilor.

5. Cap. III, Note, 3. Contractele de activitate sportiva (CAS) nu pot depăși, per proiect, nivelul a două indemnizații brute stabilite, potrivit legii, pentru funcția de președinte al consiliului județean și va fi calculat conform Cap. Indemnizații sportive, prime și burse, Art. 47 alin. (5) din Normele de aplicare a Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului. Contractele de activitate sportivă (CAS) nu se vor acorda pentru finanțări sub pragul de 500.000 lei.

Solicităm să fie introduse în ghid:

- a) valoarea exactă a indemnizației brute lunare stabilită potrivit legii pentru funcția de președinte al Consiliului Județean Timiș pentru anul 2026;
- b) modelul de calcul aplicat pentru stabilirea plafonului CAS în proiectele finanțabile;
- c) baza legală completă și actualizată la care se raportează această prevedere.

De asemenea, solicităm clarificări privind pragul de 500.000 lei menționat ca limită pentru acordarea CAS în proiecte, inclusiv metodologia prin care a fost stabilit acest prag și justificarea acestuia din perspectiva impactului asupra eligibilității proiectelor sportive.

6. Cap. IV, Procedura de selecție a proiectelor, Grila de acordare a punctajelor pentru proiectele sportive, a) Promovarea sportului de performanță, pct.3-5: număr de sportivi legitimați, număr de secții, rezultate obținute în competițiile oficiale.

Referitor la grilele de acordare a punctajelor solicităm clarificarea criteriilor care au stat la baza acestei diferențieri. În special, vă rugăm să precizați:

1. dacă pragurile au fost stabilite pe baza **analizei statistice a distribuției cluburilor sportive de drept privat**, astfel încât să reflecte structura reală a acestora la nivel județean;
2. dacă diferențierea urmărește avantajarea cluburilor multisecție sau a celor cu număr mare de sportivi;
3. dacă există vreo **justificare bugetară sau metodologică** care a determinat stabilirea punctajului maxim pentru pragul ≥ 200 sportivi.
4. referitor la **pct. 7 din grila de acordare a punctajelor pentru participarea la competiții**, am constatat că în ghid sunt prevăzute cu punctaj doar competițiile de tip **cupe mondiale sau circuite europene**. Considerăm că această abordare **nu reflectă ierarhia oficială a competițiilor sportive**, întrucât **Campionatele Mondiale și Europene** reprezintă evenimente de rang mai înalt, cu nivel competițional și recunoaștere oficială superioară. În acest context, propunem introducerea în ghid a acestor competiții majore, cu acordarea unui punctaj corespunzător nivelului lor, pentru a asigura o **evaluare echitabilă și realistă a performanței sportive** și pentru a încuraja participarea sportivilor la competiții de rang înalt. De asemenea, vă rugăm să introduceți în ghid precizarea exactă a anilor pentru care se acordă punctajul, întrucât în anul 2026 până la data depunerii cererilor de finanțare există competiții care s-au desfășurat deja și care pot fi incluse în rezultatele obținute: campionate mondiale, europene, naționale, cupe europene și mondiale. Considerăm că aceste clarificări sunt necesare pentru a asigura o aplicare **echitabilă și transparentă** a grilei de punctaj pentru toate structurile sportive de drept privat.

7. Cap. IV, Procedura de selecție a proiectelor, Grila de acordare a punctajelor pentru proiectele sportive, a) Promovarea sportului de performanță, pct. 8 Relevanța proiectului: 8.1, Gradul de vizibilitate al proiectului și capacitatea sa de a consolida imaginea Județului Timiș; 8.2 Acțiunile propuse contribuie la dezvoltarea și promovarea sportului din Județul Timiș; pct. 9 Viabilitatea proiectului anterior anului de finanțare 9.1 Respectarea obligațiilor asumate prin contractele de finanțare nerambursabilă anterioare (intre 0 și 6 puncte funcție de pct. 9.2).

Referitor la grila de punctaj pentru proiectele sportive, Cap. a) Promovarea sportului de performanță, Pct. 8 și 9, solicităm clarificări privind modul de atribuire a punctajelor pentru criteriile:

1. Gradul de vizibilitate al proiectului și capacitatea de a consolida imaginea Județului Timiș;
2. Contribuția la dezvoltarea și promovarea sportului din județ;
3. Respectarea obligațiilor asumate prin contractele de finanțare nerambursabilă anterioare.

În prezent, punctajul indicat ca interval (0–6 sau 1–7) este **subiectiv**, fără criterii de cuantificare sau baremuri clare.

Solicităm stabilirea unor criterii **obiective și punctaje exacte pentru fiecare cerință**, astfel încât evaluarea să fie transparentă, echitabilă și verificabilă.

8. Cap. VI, III, Decontul: Se vor deconta doar acele servicii/produse aferente derulării acțiunilor cuprinse în contractul de finanțare, facturile emise în acest scop se vor deconta dacă sunt întrunite următoarele condiții:

- plățile aferente acestora se vor efectua doar după recepția produselor/serviciilor în cauză;
- sunt confirmate prin procese verbale de recepție pentru derularea acțiunii pentru care se depune decontul, cu excepția cheltuielilor pentru deplasările în străinătate (transport, cazare, taxe etc.) sau cheltuielilor pentru materiale, echipamente și/sau obiecte promoționale ce se vor folosi în cadrul acțiunii, indiferent de locație.

Referitor la prevederea ghidului conform căreia **plățile facturilor pentru produse se efectuează doar după recepția acestora**, solicităm clarificări și o posibilă excepție pentru achizițiile efectuate de beneficiari de la operatori economici care **nu livrează bunurile fără plata integrală sau parțială**.

În practică, această regulă poate împiedica derularea proiectului, întrucât cluburile sportive achită costul produselor înainte de recepție, dar nu pot deconta cheltuiala.

Solicităm ca ghidul să permită decontarea cheltuielilor pentru bunuri **pe baza facturii și a dovezii plății**, urmând ca recepția să fie confirmată ulterior prin nota de recepție (NIIR), astfel încât să fie respectate atât **cerințele legale privind finanțarea publică**, cât și **practica comercială a furnizorilor**.

Totodată, având în vedere că ghidul prevede excepții de la regulile de recepție pentru cheltuielile de transport, cazare și taxe aferente deplasărilor în străinătate, precum și pentru materialele, echipamentele și obiectele promoționale folosite în cadrul acțiunilor indiferent de locul de desfășurare, solicităm clarificarea temeiului legal și a raționamentului administrativ care justifică limitarea excepției doar la cheltuielile externe.

În practică, operatorii economici naționali aplică aceleași reguli comerciale: nu livrează bunuri sau nu rezervă servicii (transport, cazare) fără plată anticipată, ceea ce creează aceleași dificultăți pentru cluburile sportive de drept privat.

Solicităm analiza posibilității extinderii acestei excepții și pentru cheltuielile efectuate în țară, pentru a asigura coerența și echitatea aplicării regulilor de decontare.

9. Anexa 3 Declarație, pct.c: a publicat, in extras, raportul de activitate ~i situatia financiara pe anul in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a IV-a, nr ; a înregistrat raportul de activitate in Registrul national al persoanelor juridice fara scop patrimonial cu nr ;

Având în vedere că **O.U.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile** prevede obligația de publicare în Monitorul Oficial, Partea IV, și de înregistrare în Registrul Național **doar pentru persoanele juridice fără scop patrimonial recunoscute ca fiind de utilitate publică**, solicităm clarificarea aplicabilității acestei prevederi pentru **cluburile sportive private, care nu dețin statut de utilitate publică**.

În mod practic, aceste entități nu pot publica raportul în Monitorul Oficial și nu pot obține număr de înregistrare în Registrul Național conform legii, ceea ce ridică întrebarea dacă această cerință poate fi aplicată ca criteriu de eligibilitate pentru finanțare.

Considerăm că aceste clarificări sunt necesare pentru a asigura **o interpretare și aplicare unitară a prevederilor ghidului**, precum și pentru a evita eventuale dificultăți în procesul de pregătire și depunere a proiectelor sportive.

Totodată, apreciem că organizarea unei întâlniri de consultare cu reprezentanții structurilor sportive interesate ar contribui la **creșterea transparenței procesului de finanțare** și la îmbunătățirea modului de implementare a programelor sportive de utilitate publică.

Vă mulțumim pentru înțelegere, sprijin și colaborare.

Cu deosebită considerație și respect,

PREȘEDINTE ACS FLORETA TIMIȘOARA,
Ionut Iulian GEACĂ