

PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN TIMIȘ
Alin – Adrian NICA

RAPORT DE SPECIALITATE

privind adoptarea unui proiect de hotărâre în vederea asocierii județului Timiș prin Consiliul Județean Timiș cu comuna Comloșu Mare prin Consiliul local al comunei Comloșu Mare pentru finanțarea căminului pentru persoane vârstnice pe anul 2024.

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 4451/ 16.02.2024, al Domnului președinte al Consiliului Județean Timiș, Alin-Adrian Nica, privind propunerea finanțării căminului pentru persoane vârstnice Comloșu Mare pentru anul 2024, în conformitate cu prevederile art. 7 și art. 12 din Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, consiliile locale au obligația organizării serviciilor de îngrijire temporară și permanentă a persoanelor vârstnice. În acest sens, în comuna Comloșu Mare este organizat și funcționează în subordinea acesteia, un cămin pentru persoane vârstnice.

Consiliul local, nu poate asigura finanțarea activității acestui cămin, motiv pentru care, în ultimii ani, s-au identificat diferite variante de finanțare, în funcție de posibilitățile oferite de actele normative în vigoare.

Urmare adresei nr. 18 / 04.01.2024 a Consiliului local Comloșu Mare , adresei nr. 8 /04.01.2024 a căminului pentru persoane vârstnice Comloșu Mare și a Hotărârii Consiliului Local Comloșu Mare nr.4 / 22.01.2024 , după analiza efectuată și după discuțiile purtate atât cu conducerea căminului cât și cu primarul și contabilul primăriei , Consiliul Județean Timiș poate să sprijine prin cofinanțare căminul pentru persoane vârstnice Comloșu Mare, cu suma de: 1000,00 mii lei pentru anul 2024, începând de la data semnării Contractului de finanțare , până la finalul acestui an.

În urma celor prezentate de Căminul ptr. Persoane vârstnice Comloșu Mare, acesta poate asigura servicii sociale pentru un număr de 90 asistați, în momentul de față fiind asistate 50 de persoane vârstnice/ lună, din care 12 din localitatea Comloșu Mare iar 38 din Județul Timiș. Pentru anul 2024, necesarul total pentru cămin este de 4.450,00 mii lei din care: 1.000,00 mii lei venituri încasate din contribuții asistați; 1.550,00 mii lei venituri din TVA de la bugetul de stat , 100,00 mii lei sume alocate de Consiliul Local Comloșu Mare și necesarul rămas în sumă de 1.800,00 mii lei, este solicitat de cămin, Consiliului Județean Timiș care alocă suma de 1.000,00 mii lei, pentru anul 2024 sumă cuprinsă la capitolul bugetar 68.02. Asistență socială , în bugetul de venituri și cheltuieli a acestui an.

Fundamentările acestor sume sunt expuse în adresele amintite mai sus, înaintate Consiliului Județean Timiș, atât de către Căminul pentru persoane vârstnice cât și de Unitățile administrativ teritoriale.

Tocmai în sprijinul acestor solicitări Consiliul Județean Timiș, în conformitate cu prevederile legale, prin asociere cu Consiliul local pe teritoriul căruia se află Căminul pentru persoane vârstnice, sprijină finanțarea în continuare a activităților de îngrijire permanentă a persoanelor vârstnice.

Urmărind legislația în vigoare și respectând-o, urmează a se încheia în aceste condiții contracte bianuale între părți, astfel: prin primul contract de asociere și finanțare pe semestrul 1, se alocă de către Consiliul Județean Timiș pentru Căminul pentru persoane vârstnice Comloșu Mare suma de 500,00 mii lei ; prin al doilea Contract de asociere și finanțare pe semestrul al 2 lea al anului 2024, se va aloca necesarul până la finalul anului în curs

În conformitate cu prevederile legale în vigoare statul și unitățile administrativ teritoriale au obligația de a asigura protecția socială a persoanelor - copii, persoane cu dizabilități, persoane vârstnice, precum și alte persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie specială – alocând sumele necesare din bugetele de stat și locale . În sensul respectării art.47 din Constituția României care prevede că cetățenii au dreptul la măsuri de asistență socială, legiuitorul a adoptat o serie de acte normative menite să asigure asistența socială a persoanelor. Astfel, prin Legea nr.292/2011 a asistenței sociale și prin Legea nr.68/2003 privind serviciile sociale au fost stabilite principiile sistemului național de asistență socială și furnizării serviciilor sociale, respectiv:

1. principiul solidarității sociale potrivit căruia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate;
2. principiul subsidiarității potrivit căruia, în situația în care persoana nu își poate asigura nevoile sociale, intervin colectivitatea și structurile ei asociative și complementar statul;
3. principiul parteneriatului, potrivit căruia autoritățile centrale și locale și instituțiile publice și private conlucrează și mobilizează toate resursele necesare, inclusiv financiare, pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile.

În vederea asigurării aplicării politicilor sociale în domeniul asistenței sociale și în respectarea principiilor mai sus menționate, legiuitorul a stabilit atribuții specifice pentru autoritățile administrației publice locale. Astfel, conform art.112 alin.3 din Legea nr.292/2011 se prevede ca Consiliul Județean să aibă atribuțiile - încheierea unor contracte de parteneriat pentru sprijinirea financiară și tehnică a autorităților administrației locale de la nivelul județului, pentru susținerea și dezvoltarea serviciilor sociale, - elaborarea bugetului anual pentru susținerea serviciilor sociale și a asigura finanțarea și cofinanțarea acestora, - încheierea de contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare și cofinanțare a serviciilor sociale. De asemenea, conform art.114 alin.2 din Legea nr.292/2011 Consiliul Județean acordă sprijin autorităților publice din județ în scopul dezvoltării și organizării serviciilor sociale de interes local.

Conform art.128 din Legea nr.292/2011 asistența socială se finanțează din fonduri alocate de la bugetul de stat, de la bugetele locale, sponsorizări și alte surse.(menționăm că în interpretarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale prin buget local se înțelege documentul prin care sunt prevăzute și aprobate în fiecare an veniturile și cheltuielile unităților administrativ teritoriale – consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și consiliile județene). De asemenea, prin Legea nr.292/2011 se stipulează că serviciile sociale se finanțează din bugetul județului pe lângă alte surse, județul participând la cofinanțarea înființării, organizării și funcționării de servicii sociale, având obligația de a asigura din buget propriu sumele necesare completării celor alocate de la bugetul de stat.

Prin Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice s-a stabilit ca cheltuielile pentru finanțarea căminelor pentru persoane vârstnice se asigura cu respectarea principiului subsidiarității din venituri proprii, din sume alocate de la bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale și complementar din bugetul statului. La alin.2 al art.24 din aceeași lege, se prevede ca în situația în care persoanele vârstnice nu au venituri și nici susținători legali contribuția de întreținere pe care o datorează va fi asigurată din buget local sau județean.

Mai arătăm că, potrivit art.4 alin.2 din HG nr.978/2015 finanțarea serviciilor sociale se asigura în limita sumelor din bugetul de stat și din bugetele autorităților administrației publice locale. De

asemenea, în situația în care costurile depășesc nivelul standardului minim de cost, consiliile județene, consiliile locale ale comunelor, orașelor și municipiilor sunt obligate să aloce sumele necesare din venituri proprii.

În conformitate cu prevederile art.51 din OG nr.68/2003 se prevede că finanțarea serviciilor sociale se face inclusiv din bugetul consiliului județean, iar art. 53 precizează că din bugetul județului se vor aloca fonduri pentru finanțarea serviciilor sociale specializate precum și pentru finanțarea în parteneriat a funcționării unor unități de asistență socială.

Conform art.141 din Legea nr.292/2011 autoritățile administrației publice locale pot contracta cu furnizori publici sau privați furnizarea de servicii sociale. De asemenea, potrivit art.17 din OG nr.68/2003 privind serviciile sociale se prevede că, consiliile locale pot înființa și organiza instituții de asistență socială finanțate din buget propriu sau în parteneriat cu alte instituții publice sau private.

Având în vedere Regulamentul Cadru de organizare și funcționare a Direcției generale de asistență socială și protecția copilului aprobat prin HG nr.797/08.11.2017, prin care au fost stabilite atribuțiile direcției aflate în subordinea Consiliului județean în sensul coordonării activităților de asistență socială desfășurată de entitățile acreditate din județ, a verificării și evaluării modului de acordare a asistenței persoanelor aflate într-o instituție, precum și că fundamentează și propune Consiliului Județean înființarea, finanțarea și respectiv cofinanțarea serviciilor sociale, se propune ca direcția să fie parte a contractului de asociere și parteneriat încheiat în vederea cofinanțării căminelor pentru persoane vârstnice. Menționăm că în conformitate cu prevederile art.114 lit. b) din Legea nr.292/2011 se prevede că atribuțiile de încheiere a contractelor de cofinanțare a serviciilor sociale se realizează de către Consiliul Județean, conform alin.1 al art.113 din aceeași lege.

Trebuie menționat faptul că în conformitate cu prevederile art.59¹ din OG nr.68/2003 instituțiile publice de asistență socială vor trece în responsabilitatea administrativă și financiară a Consiliului Județean în situația în care consiliile locale nu pot asigura finanțarea acestora. Precizăm că reprezentanții legali ai autorității publice locale și-au arătat deseori intenția de a renunța la administrarea căminului pe motiv că beneficiarii acestor servicii sunt în majoritate din alte localități, căminul fiind de interes județean și nu local. Astfel, devine necesară cofinanțarea funcționării căminului pentru persoane vârstnice pentru acoperirea costurilor pentru persoanele care nu provin din localitatea respectivă dar sunt din județul Timiș.

În consecință, având în vedere dispozițiile Legii nr.215/2001 a administrației publice locale care prevede, la art.4 și art.5 că, autorităților locale le este recunoscută autonomia locală privind organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz, autoritățile administrației publice locale având dreptul ca să aibă inițiative în toate domeniile.

Ținând cont de dispozițiile Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 ratificată prin Legea nr.199/1997 care prevede la art.4 pct.2, art.9 pct.1, art.10, pct.1 și art.13 că autorităților administrației publice locale le este recunoscută capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități, că în cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor, că autoritățile administrației publice locale au dreptul, în exercitarea competențelor lor, de a coopera și de a se asocia, în condițiile legii, cu alte autorități ale administrației publice locale, pentru realizarea de sarcini de interes comun și că principiile de autonomie locală prevăzute în prezenta Cartă se aplică tuturor categoriilor de autorități ale administrației publice locale, care există pe teritoriul părții contractante.

Având în vedere competențele și atribuțiile Consiliului Județean prevăzute de art.92 alin.1 și art.129 alin.7 lit. b. din Codul administrativ, OUG 57/2019, conform cărora Consiliile Județene pot hotărî asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în condițiile legii, că în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege Consiliul Județean este obligat să asigure cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială, având competența de a

hotărî cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean, precum și cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, în vederea promovării unor interese comune.

Ținând cont de prevederile art.35 din Legea nr.273/2006 a finanțelor publice locale conform căruia autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale, colaborarea ori asocierea realizându-se pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate.

Propunem Consiliului Județean adoptarea unei hotărâri pentru cofinanțarea căminului de bătrâni din Comloșu Mare.

Director executiv,

Marcu Marcel

Întocmit,

Vancea Marcela