



Aprob,
prezentarea în comisiile de specialitate
Președinte
Nica Alin – Adrian

RAPORT

privind aprobarea majorării alocației de hrană pentru beneficiarii centrelor rezidențiale din structura Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș

Conform Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș, în subordinea instituției funcționează în prezent 9 centre rezidențiale destinate persoanelor adulte cu dizabilități și 16 servicii rezidențiale destinate protecției copilului separat de familie, totalizând în prezent 386 locuri – copii și 685 locuri adulți.

Pentru toate aceste persoane, asigurarea hranei se realizează cu respectarea și încadrarea în sumele prevăzute de *Hotărârii Guvernului nr. 904/2014 pentru stabilirea limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor prevăzute la art. 129 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului*, și de *Hotărârea Guvernului nr. 903/2014 privind stabilirea nivelului minim al alocației zilnice de hrană pentru consumurile colective din instituțiile și unitățile publice și private de asistență socială destinate persoanelor adulte, persoanelor adulte cu dizabilități și persoanelor vârstnice*, care stabilește valorile alocației de hrană astfel:

- 16,6 lei/zi pentru copiii de peste 0 ani până la 18 ani;
- 16,6 lei/zi pentru tinerii de până la 26 ani și pentru mamele protejate în centre maternale;
- 16,6 lei/zi/adultul cu handicap.

Conform art. 129 alin. (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, au putut fi majorate doar acele alocații de hrană destinate **copiilor cu dizabilități** din sistemul de protecție, prin aplicarea unui procent de 50% la sumele menționate mai sus, majorare justificată de prevederea legală conform căreia "*În cazul copiilor cu handicap, infectați cu HIV sau bolnavi de SIDA, cuantumul sumelor necesare acordării drepturilor prevăzute la art. (1) se majorează cu 50% în raport cu sumele acordate.*" Astfel, pentru copiii cu handicap este alocată suma de **24,9 lei** (peste 3 ani), în această situație aflându-se aproximativ 128 copii și o persoană adultă, infectată HIV. Precizăm faptul că, toate aceste sume, sunt brute.

Asigurarea alimentației persoanelor instituționalizate constituie o prioritate în sistemul de protecție, dar și un criteriu de verificare și control privind respectarea *Ordinului nr. 82/2019 privind aprobarea standardelor specific minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități* și a *Ordinului nr. 25/2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru serviciile sociale de tip rezidențial destinate copiilor din sistemul de protecție*, care stau la baza acordării licenței de funcționare, iar din conținutul acestor acte normative extragem următoarele cerințe:

- *centrul asigură fiecărui copil, la intervale echilibrate, cel puțin 3 mese/zi (mic dejun, prânz, cină) și 2 gustări între mese, una fiind reprezentată de fructe proaspete; meniul de alimentație zilnică se stabilește în baza recomandărilor medicului nutriționist sau a asistentului dietetician;*
- *central asigură o gustare sub forma de pachet, beneficiarilor care frecventează școala sau grădinița, dacă în școală sau grădiniță nu este servită gustare sau, după caz, masa;*

- *centrul se asigură că dispune de rezerve de alimente și apă pentru o perioadă de 48 ore; meniurile trebuie să fie variate, cu consultarea opiniilor copiilor, ținându-se cont și de preferințele lor alimentare; la stabilirea meniurilor se respectă necesarul zilnic de calorii și substanțe nutritive pentru copii și adolescenți aprobat prin Ordinul nr. 1456/2020 pentru aprobarea Normelor de igienă din unitățile pentru ocrotirea, educarea, instruirea, odihna și recreerea copiilor și tinerilor, etc.*

Totodată, *Ordinul Ministrului Sănătății nr. 1563/2008 pentru aprobarea listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți* – conform căruia, în toate centrele rezidențiale se respectă obligația de a întocmi anchetele alimentare (calcul pe baza foilor de alimentație cu toate ingredientele folosite în prepararea hranei) pe o perioadă de 10 zile consecutive, în lunile februarie, mai și octombrie, pentru aprecierea cantităților de alimente consumate în medie de un copil pe zi, în funcție de nevoile sale nutriționale raportate la grupa de vârstă/sex – se pun obligatoriu, la dispoziția organelor de verificare și control a Direcției de Sănătate Publică, în scop de justificare a asigurării rațiilor necesare, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ.

Vă rugăm să aveți în vedere că toate aceste cerințe legale nu se mai pot regăsi într-un raport corect preț-calitate și nu mai pot asigura satisfacerea nevoilor nutriționale ale beneficiarilor, ținând cont de faptul că sumele alocate pentru hrană au rămas nemodificate din anul 2014, și ținând cont și de creșterea exagerată a prețurilor, cel puțin în ultimul an.

Fiind în prezent, una dintre problemele cu care se confruntă Direcție Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș, s-a procedat la analizarea indicilor prețurilor de consum și a ratei medii de inflație publicată oficial de către Institutul Național de Statistică pentru toată perioada 2014-2021, care au fost aplicați apoi, valorilor alocației de hrană aflate în plată, conform H.G.904/2014, rezultând următoarele:

- 2014 – inflație + 1,1 nu a fost luată în calcul, fiind anul emiterii HG 904/2014;
- 2015 – inflație - 0,6 nu a fost luată în calcul, alocația de hrană având aceeași valoare;
- 2016 – inflație - 1,5 nu a fost luată în calcul alocația de hrană având aceeași valoare;
- de asemenea, în intervalul 2017-2021, inflația medie a fost de 4,5%, valoarea alocației de hrană rămânând aceeași, respective: 16,6 lei.

Având în vedere faptul că, prin Hotărârea Guvernului nr. 904/2014, au fost stabilite **limite minime** de cheltuieli și ținând cont de prevederile art. 173 alin. 1 lit. a, lit. c, alin. 5 lit.b, art. 191 alin. 1 lit. c și alin. 4 lit. a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ coroborate cu art. 129 alin. 9 din Legea nr. 272/2004 care stipulează că *“În limita bugetelor aprobate, consiliile județene, consiliile locale (...), pot aproba, prin hotărâre, la propunerea direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului, (...), un cuantum mai mare al limitelor minime de cheltuieli, respectiv al cuantumului alocației de hrană (...)”*, considerăm că, în situația în care este posibil, Consiliul Județean, poate remedia situația creată de creșterile actuale de prețuri care fac aproape imposibilă asigurarea hranei unei persoane cu doar 16,6 lei/zi și ne determină să supunem dezbatelor plenului Consiliului Județean Timiș, aprobarea majorării alocației de hrană pentru beneficiarii din sistemul rezidențial de protecție conform valorilor obținute mai sus, rotunjite în favoarea beneficiarului, astfel:

1. Valoarea de 16,6 lei/zi pentru copiii de peste 0 ani până la 18 ani se majorează la 20,00 lei;
2. Valoarea de 16,6 lei/zi pentru tinerii de până la 26 ani și pentru mamele protejate în centre maternale se majorează la 20,00 lei;
3. Valoarea de 16,6 lei/zi/adultul cu dizabilități se majorează la 20,00 lei.

Valoarea actuală a normei de hrană de 16,6 lei/zi/persoană este neactualizată în ultimii 5 ani, perioadă în care produsele au înregistrat creșteri de preț, cu precădere în a doua jumătate a anului 2021, creșteri având ca motivație principală majorarea substanțială a costurilor cu energia precum și cu combustibilul pentru transport.

Chiar dacă la nivel general inflația este estimată în jurul unui procent de 8%, în realitate, prețurile produselor alimentare de bază, care influențează în mod direct norma de hrană a beneficiarilor, au avut creșteri mult mai mari.

Analizând comunicatele emise periodic precum și situația concretă analizată pe piața de profil, constatăm ca majoritatea alimentelor de bază a înregistrat creșteri de cel puțin 50% într-un interval de 12 luni (ulei, cartofi, margarină, mezeluri, lactate, făină, panificație, etc.).

Având în vedere aceste creșteri în quantum semnificativ și în timp foarte scurt, la nivelul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș, pentru o serie de contracte încheiate în anul 2021 și având ca obiect furnizarea de produse alimentare, furnizorii au refuzat prelungirea acestor contracte prin act adițional pentru primul trimestru al anului 2022, datorită imposibilității susținerii prețurilor oferite inițial.

Dacă adăugăm celor de mai sus imposibilitatea previzionarii la nivel de 12 luni a evoluției prețurilor precum și adăugarea de locații noi pentru furnizarea produselor (Tomești, Jimbolia, Covaci, etc.), locații care generează noi costuri de transport adăugate celor existente deja, considerăm justificată existența unei noi valori pentru norma de hrană alocată beneficiarilor, astfel încât să se poată asigura o alimentație corespunzătoare standardelor impuse de legislație. Dacă eliminăm TVA-ul din calculația standard, propunerea este de majorare normă de hrană de la 15,22 lei/zi/beneficiar la 18,34 lei/zi/beneficiar valori fără TVA (9%).

Menționăm că alocarea bugetară necesară este de 1.354.600 lei aferentă celor 1071 de locuri din serviciile rezidențiale din structura Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș.

Totodată, pentru a fi evidențiat costul unui meniu (influențat de creșterea prețurilor de consum a materiilor prime ce intră în alcătuirea meniului), vă transmitem atașat prezentei câte 2 meniuri/2 zile (pentru fiecare categorie de beneficiari: atât persoane adulte cu dizabilități cât și copii), pentru a explicita nevoia de majorare a alocației de hrană la 20,00 lei, astfel că **Anexa 1** cuprinde meniul zilnic/fiecare zi și calculul valoric pentru fiecare zi.

Astfel, din meniurile anexate, se observă că valoarea de 16,60 lei/zi/beneficiar este depășită semnificativ, această lucră datorându-se faptului că este necesar a ne încadra în valorile calorice/beneficiar/zi atât pentru copii cât și pentru persoane adulte cu dizabilități.

Valorile calorice stabilite prin normele legale în vigoare, asigură fiecărui beneficiar 3 mese/zi și gustări variate de la o zi la alta, ținându-se cont de recomandările medicului specialist și pe cât posibil de preferințele beneficiarului astfel încât beneficiarului să-i fie asigurată o alimentație corectă, diversificată și suficientă din punct de vedere nutrițional.

Având în vedere cele menționate, vă rugăm să analizați și să aprobați majorarea alocației de hrană pentru beneficiarii centrelor rezidențiale din structura Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Timiș de la valoarea de 16,60 lei/zi la valoarea de 20,00 lei/zi.

Cu deosebită considerație,

Director General
Elena - Carmen Apostol

Director General Adjunct Protecție Socială
BogoAnucin

Director General Adjunct Economic
Daniel Julian

Director Executiv
Protecția Persoanelor Adulte
Dana Ilcău

Director Executiv
Protecția Drepturilor Copilului
Monica Trușcă