



Nr. 35613/22.10.2025

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 privind aprobarea asocierii între JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA, în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L.

1. Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 s-a aprobat asocierea dintre JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L., cu un capital social de 10.000.000 de lei, aport în numerar al asociaților, împărțit în 100.000 de părți sociale, cu valoare de 100 de lei fiecare, repartizat după cum urmează:

a) JUDEȚUL TIMIȘ va deține un număr de 99.000 de părți sociale, corespunzătoare unui aport în numerar în valoare de 9.900.000 lei, reprezentând 99% din capitalul social al societății;

b) COMUNA GHIZELA va deține un număr de 1.000 de părți sociale, corespunzător unui aportul în numerar în valoare de 100.000 de lei, reprezentând 1% din capitalul social al societății.

Activitatea principală desfășurată de societate urmează să fie cea prevăzută la clasa CAEN 3832 – *"Activități ale gropilor de gunoi sau a depozitelor permanente de deșeuri"*.

Prin încheierea nr. 760555 pronunțată în data de 22.09.2025, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Timiș a dispus constituirea societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L..

2. Prin plângerea prealabilă a societății Retim Ecologic Service S.A., reprezentată convențional prin FILIP S.C.A., înregistrată la Consiliul Județean Timiș cu nr. 33966/07.10.2025, s-a solicitat revocarea în tot a Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025, ca fiind nelegală, invocându-se următoarele:

a) **Lipsa datelor reale privind gradul de umplere a Celulei 2**, care *"demonstrează că nu există o bază factuală reală pentru măsurile dispuse prin HCJ nr.240/2025 și implicit pentru HCJ 252"* (citată din plângerea prealabilă);

b) **Încălcarea Contractului de concesiune și lipsa unei fundamentări economice-juridice**, context în care *"HCJ 252/2025, întemeiată pe presupusa umplere prematură imputată operatorului, de care s-a luat act inițial prin HCJ 240/2025, creează cadrul înființării unei societăți a CJT pentru a prelua operarea, eludând drepturile și garanțiile conferite concesionarului și procedurile legale necesare pentru modificarea sau încetarea contractului (inclusiv eventuale proceduri competitive sau de tip inhouse, conform legislației aplicabile);*

c) **Viciu de legalitate al HCJ 252/2025 care ignoră datele tehnice oficiale și încalcă obligația de analiză diligentă, realizată de personal specializat**, deoarece adoptarea HCJ 252/2025 s-a făcut având la bază HCJ 240/2025, prin care s-a aprobat Studiul de oportunitate, care, conform autorilor plângerii *"nu îndeplinește cerințe minime și nu poate sta la baza adoptării vreunei alte decizii ulterioare"*, invocându-se în acest sens prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



d) Înființarea unei societăți care gestionează serviciul de depozitare deșeuri implică obligația ulterioară de a identifica personalul specializat, argumentând că "operarea unui depozit de deșeuri nepericuloase nu este o activitate care se poate realiza de către un SRL înființat de la o zi la alta", și se precizează că "bugetul Consiliului Județean Timiș este împovărat fără a exista o perspectivă clară asupra avantajelor pe care le-ar aduce acest efort al timișenilor";

e) În HCJ 252/2025, "nu se detaliază nicio sursă de finanțare, și, mai mult, nu cuprinde niciun element care să conducă la verificarea eficienței așteptate de la această investiție";

f) Nerespectarea principiilor bunei-credințe, proporționalității și stabilității raporturilor juridice, conform autorilor plângerii "hotărârea contestată contravine principiilor bunei-credințe, proporționalității și stabilității raporturilor juridice, care ar fi impus autorității să acționeze cu loialitate contractuală și să caute soluții rezonabile, echilibrate și eficiente pentru remedierea eventualelor dificultăți".

Față de motivele de nelegalitate invocate, precizăm următoarele:

1. Oportunitatea înființării unei întreprinderi publice, forma sa de organizare, structura capitalului social și obiectul de activitate reprezintă atributul exclusiv al Consiliului Județean Timiș, în calitate de autoritate deliberativă a administrației publice județene, potrivit competențelor conferite de lege.

Exercitarea acestui drept decizional se realizează în temeiul principiilor autonomiei locale și al liberei inițiative, consacrate de Constituția României, Carta Europeană a Autonomiei Locale și Codul administrativ.

În acest context, aprecierea oportunității și modalității de organizare a unei societăți aflate sub autoritatea Consiliului Județean Timiș nu poate fi condiționată sau limitată de opiniile ori interesele unor terți, inclusiv ale operatorilor economici care desfășoară activități în domeniul vizat și cu care Județul Timiș poate avea relații contractuale.

Înființarea unei astfel de întreprinderi publice urmărește realizarea interesului public județean, respectiv asigurarea continuității și eficienței serviciilor de utilitate publică, printr-un cadru organizatoric care permite o administrare directă, transparentă și adaptată nevoilor comunității.

2. Înființarea societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L. s-a făcut cu respectarea strictă a legislației care reglementează posibilitatea asocierii unor unități administrativ-teritoriale în vederea prestării unor servicii de utilitate publică în domeniul salubrității respectiv și a legislației privind întreprinderile publice, respectiv:

a) *Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare;

b) *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare;

c) *Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice*, cu modificările și completările ulterioare



d) *Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

e) *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;*

f) *Legea nr. 101/2006 privind stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.*

3. Activitatea societății se va desfășura cu respectarea strictă a prevederilor legale, iar eficiența acesteia va fi monitorizată permanent prin mecanismele de guvernare corporativă aplicabile întreprinderilor publice, prevăzute de legislația specifică.

4. Documentul intitulat „Studiul de oportunitate și necesitate pentru înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, cu participarea Județului Timiș în calitate de asociat majoritar, în scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara, în calitate de operator regional”, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 240/25.08.2025, stabilește cadrul general privind modul în care Județul Timiș, în calitate de proprietar al bunurilor aferente Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela, intenționează să gestioneze această locație după încetarea activității de depozitare la Celula nr. 2, fie ca urmare a încetării contractului de concesiune existent, fie ca urmare a măsurilor dispuse de autoritățile competente, precum și în vederea construirii Celulei nr. 3

Studiul aprobat face parte din categoria documentelor strategice care au ca scop stabilirea obiectivelor pe termen scurt pe care Consiliul Județean Timiș le are de îndeplinit în vederea implementării strategiei județene privind gestionarea deșeurilor nepericuloase, contribuind astfel la realizarea misiunii și viziunii instituției în acest domeniu de importanță majoră pentru comunitatea județului Timiș și nu numai.

Viziunea Consiliului Județean Timiș este: „*Județul Timiș – un model regional de gestionare durabilă a deșeurilor și de protecție a mediului.*”

Misiunea Consiliului Județean Timiș este: „*Asigurarea unui sistem eficient și ecologic de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor, în beneficiul cetățenilor și al mediului.*”

Dintre obiectivele pe termen scurt, parte integrantă a strategiei, amintim:

- înființarea unei societăți cu răspundere limitată, având ca obiect de activitate colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor, precum și recuperarea materialelor reciclabile;

- construirea și punerea în funcțiune a Celulei nr. 3 în cadrul Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 252/2025, a fost transpus în practică unul dintre obiectivele pe termen scurt, respectiv înființarea unei societăți cu răspundere limitată, având ca asociați Județul Timiș și Comuna Ghizela.



Noua societate are ca activitate principală operarea depozitelor permanente de deșeuri (clasa CAEN 3832), activitate completată de alte activități secundare specifice domeniului.

Plângerea prealabilă formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 a fost depusă în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 7 alin. (4), coroborate cu cele ale art. 2 lit. h) din Legea 554/2004, termenul legal de a răspunde solicitantului este de 30 de zile la înregistrarea cererii.

În acest sens, Consiliul Județean Timiș are obligația să transmită un răspuns petentului până cel târziu la data de 07.11.2025.

Având în vedere cele antemenționate,

în temeiul prevederilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

propun spre analiză și aprobare Consiliului Județean Timiș proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 privind aprobarea asocierii între JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA, în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L..

Inițiator

**Vicepreședintele Consiliului Județean Timiș
Alin Augustin Florin POPOVICIU**