



Direcția de drumuri, transport și mediu
Nr. 38740/17.11.2025

Aprob
prezentarea în comisii
PREȘEDINTE
Alfred – Robert SIMONIS

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea
Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a serviciilor de transport public
de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială
a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Județean "TRANSTIMIȘ"

Prin referatul de aprobare nr. 38739/17.11.2025 al inițiatorului, domnul Alin Augustin Florin POPOVICIU, vicepreședinte al Consiliului Județean Timiș, s-a propus adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Județean Timiș privind aprobarea Studiului de oportunitate și a alegerii modalității de gestiune a serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Județean "TRANSTIMIȘ".

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Ținând cont de particularitățile transportului public rutier de persoane la nivelul județului Timiș, UAT Județul Timiș a intenționat să adere la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara" (transportul public la nivelul județului – cu toate formele sale - sisteme integrate și mijloace de transport diverse - urmând a fi organizat și coordonat în cadrul acestei Asociații - A.D.I.), fiind adoptată Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 9/26.01.2022 privind aderarea Județului Timiș la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara".

Deoarece până în anul 2025 A.D.I.-SMTT nu a hotărât acceptarea aderării județului Timiș în cadrul asociației, Județul Timiș, prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 54/26.02.2025 a aderat la o altă asociație de dezvoltare intercomunitară de transport - A.D.I. Transport Județean "TRANSTIMIȘ", care să poată acoperi necesitățile de transport ale celorlalte localități, care nu fac parte din A.D.I.-SMTT.



Conform Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, obligația de serviciu public este definită după cum urmează:

- prin „obligație de serviciu public” se înțelege o cerință definită sau stabilită de către o autoritate competentă, pentru a asigura servicii publice de transport de călători de interes general, pe care un operator, dacă ar ține seama de propriile sale interese comerciale, nu și le-ar asuma sau nu și le-ar asuma în aceeași măsură sau în aceleași condiții fără a fi retribuit; (art. 2 lit.e)
- prin „compensație de serviciu public” se înțelege orice beneficiu, în special financiar, acordat direct sau indirect de către o autoritate competentă din fonduri publice în perioada de punere în aplicare a unei obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă; (art. 2 lit.g)

Potrivit art. 173 alin (1) lit. d), al. (5) lit. a), m)-q) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

Articolul 173 - Atribuțiile consiliului județean

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

...d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;

...(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind:

a) educația;

...m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean;

n) turism;

o) dezvoltare rurală;

p) dezvoltare economică;

q) alte servicii publice stabilite prin lege.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

Articolul 8

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

...d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

Articolul 10

(4) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.



(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exerțarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Articolul 22

(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Ținând cont de prevederile Legii 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarele obligații privitoare la serviciile de transport public:

Articolul 3

Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării

o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor serviciului public de transport de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale adunării generale din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, ori prin lege;

Articolul 21

(1) Serviciile publice de transport local și județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local și județean se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de consiliile locale, de consiliile județene ori de Consiliul General al



Municipiului București sau de adunarea generală din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altei forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. **Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat (persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a unui serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau Legii nr. 100/2016, care pot fi:**

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie una sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Ținând cont de prevederile art. 22 al.(3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, A.D.I. Transport Județean "TRANSTIMIȘ" a elaborat *Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitare Transport Județean "TRANSTIMIȘ"*. Prin concluziile acestui studiu s-a stabilit ca fiind oportună modalitatea de *delegare a gestiunii* serviciilor publice de transport de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a A.D.I. Transport Județean "TRANSTIMIȘ".

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

este necesară aprobarea *Studiului de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Județean "TRANSTIMIȘ"* și a modalității de gestiune a serviciului public județean de persoane în aria de competență teritorială a A.D.I. Transport Județean "TRANSTIMIȘ".



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ

CONSILIUL JUDEȚEAN TIMIȘ



În consecință, față de cele menționate mai sus, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate și a alegerii modalității de gestiune a serviciilor de transport public de persoane prin curse regulate în aria de competență teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Județean "TRANSTIMIȘ".

Director executiv
Matei SUCIU

Întocmit,
Lavinia TĂUTU