

ARHITECT ȘEF

Serviciul de infrastructură edilitară,
mobilitate urbană și mediu
Nr. _____

APROB

PREȘEDINTELE,
CONSILIULUI JUDEȚEAN TIMIȘ
Alfred-Robert SIMONIS

RAPORT

referitor la propunerea de adoptare a Proiectului de Hotărâre a Consiliului Județean privind aprobarea Studiului de Oportunitate și Necesitate privind înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, cu participarea Județului Timiș în calitate de asociat, în scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara în calitate de operator regional

I. Fundamentare

Prezentul Raport de Specialitate este elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și susține Proiectul de Hotărâre a Consiliului Județean Timiș (HCJ) având ca obiect Studiul de Oportunitate și Necesitate privind înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, cu participarea Județului Timiș în calitate de asociat, în scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara în calitate de operator regional. Inițiativa este justificată de necesitatea strategică de a optimiza gestionarea infrastructurii de deșeuri la nivel județean și de a asigura o administrare eficientă a patrimoniului public.

II. Situația Actuală a Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor (SIMD) în Județul Timiș

Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor din Județul Timiș este reglementat de Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor (PJGD) Timiș (2020-2025) și se bazează pe o infrastructură complexă, operată în prezent prin contracte de concesiune și prestări servicii cu entități private.

A. Depozitul de Deșeuri Nepericuloase (DDN) Ghizela:

DDN Ghizela, proprietate a Consiliului Județean Timiș, este operat în baza Contractului de Concesiune nr. 7243/03.06.2013, cu o durată de 14 ani, având ca operator SC RETIM ECOLOGIC SERVICE SA.

- **Capacitate și Stadiu Celule:** Depozitul are o capacitate totală de 5.131.300 mc. Celula 1 este închisă final, conform Procesului Verbal de Recepție la Terminarea Lucrărilor nr.

1154 din 15.02.2024. Celula 2, operațională din februarie 2018, este aproape plină, având o cantitate depozitată de 1.515.564,17 tone și 1.110.864 mc la data de 31.05.2025, conform informării RETIM transmise către membrii CAT - APM. Durata de exploatare a Celulei 2 este estimată la 9 ani.

- **Necesitatea Extinderii:** Având în vedere stadiul de umplere a Celulei 2, Consiliul Județean Timiș a demarat deja o licitație pentru construcția Celulei 3, care va avea un volum util de 1.127.075 mc și o durată de exploatare de 9 ani.
- **Probleme Operaționale Curente:** S-au înregistrat deficiențe în operarea și mentenanța stațiilor de tratare a levigatului, ducând la pierderea certificărilor și la imposibilitatea funcționării depozitului conform adresei ANPM.

B. Stația de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara:

Această stație aparține patrimoniului public al Primăriei Municipiului Timișoara, a fost operată de SC RETIM ECOLOGIC SERVICE SA în baza unui contract de prestări servicii, iar începând cu data de 01.06.2025 de SC SUPERCOM SA în baza unui contract de prestări servicii încheiat cu ADID Timiș. Capacitatea anuală este de 6.750 tone de deșeuri recuperabile. Activitatea este reglementată de Autorizația de Mediu Nr. 74 din 07.05.2025.

C. Centre de Colectare și Stații de Transfer:

Deșeurile sunt colectate și transferate prin centrele de la Deta (capacitate 11.489 t/an), Făget (5.504 t/an), Jimbolia (16.475 t/an) și Stația de Transfer Timișoara (capacitate totală de 19.200 t/an), operate de SC POLARIS M. HOLDING SRL în baza contractului de delegare prin concesiune nr. 9468/24.07.2014. Toate aceste facilități dețin Autorizații de Mediu valide.

III. Fundamentarea Necesității și Oportunității Gestiunii Directe prin SRL Propusă

Înființarea unei societăți comerciale deținute de Consiliul Județean Timiș pentru operarea infrastructurii de management al deșeurilor ca operator regional, reprezintă o soluție strategică, superioară oricărei alte forme de gestiune, fundamentată pe următoarele considerente:

A. Necesitatea Gestiunii Directe:

1. **Control Direct și Responsabilitate Publică:** Infrastructura SIMD reprezintă investiții publice majore. Gestiunea directă prin intermediul unei firme proprii permite Consiliului Județean să exercite un control deplin asupra operațiunilor, asigurând o aliniere directă cu politicile publice, obiectivele strategice și interesele cetățenilor. Aceasta elimină dependența de interesele comerciale ale operatorilor privați și permite o reacție rapidă la nevoile comunității și la schimbările legislative.
2. **Gestionarea Proactivă și Eficientă a Patrimoniului Public și a Investițiilor Majore:** O firmă dedicată, având ca acționar CJT, va avea ca prioritate maximizarea duratei de viață, eficienței operaționale și valorii acestor active. Spre deosebire de un operator

privat, a cărui prioritate este profitul, o firmă publică se va concentra pe întreținerea preventivă, modernizarea continuă și investițiile necesare pentru a preveni degradarea bunurilor și a asigura funcționarea optimă pe termen lung. Aceasta include gestionarea eficientă a celulelor de depozitare (inclusiv construcția și operarea Celulei 3, 4, 5 de la Ghizela), a stațiilor de sortare și tratare, și a tuturor echipamentelor aferente. Problemele recente, precum pierderea certificărilor la stațiile de tratare levigat, demonstrează riscurile inerente lipsei unui control direct și subliniază necesitatea unei gestionări mai atente a patrimoniului CJT.

- 3. Conformitatea cu Reglementările de Mediu și Evitarea Sancțiunilor:** Legislația europeană și națională impune ținte ambițioase de reciclare și reducere a depozitării, cu sancțiuni semnificative pentru neconformitate. O firmă proprie poate fi mai agilă și mai dedicată în implementarea măsurilor necesare pentru atingerea acestor ținte (ex: colectarea separată a biodeșeurilor, creșterea calității materialelor reciclate). Necesitatea obținerii și menținerii Autorizațiilor Integrate de Mediu (AIM) de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANMAP) și Agenția pentru Protecția Mediului Timiș (APM Timiș), precum și a altor avize și licențe (ANRSC, Apele Române etc.), este continuă și complexă. O firmă specializată a CJT va asigura expertiza și resursele necesare pentru respectarea strictă a acestor cerințe, minimizând riscurile de neconformitate și potențialele amenzi.
- 4. Suport Strategic pentru ADID Timiș:** SRL-ul va acționa ca brațul operațional al ADID Timiș, permițând asociației să se concentreze pe rolul său de reglementare, monitorizare și dezvoltare strategică a SIMD. Această sinergie va asigura o implementare coerentă a politicilor de gestionare a deșeurilor la nivel județean, optimizând relația dintre entitatea de reglementare și cea operațională.

B. Oportunitatea Gestiunii Directe:

- 1. Maximizarea Veniturilor și Reducerea Costurilor pentru Bugetul Public:** Prin operarea directă, CJT poate capta veniturile generate din valorificarea materialelor reciclabile (hârtie, plastic, metale, sticlă) și a compostului, venituri care în prezent revin operatorilor privați. Aceasta va contribui la autofinanțarea activității și la reducerea dependenței de subvențiile publice. De asemenea, o gestiune directă permite o optimizare a costurilor operaționale prin controlul direct al achizițiilor, al resurselor umane și al investițiilor, reducând presiunea asupra tarifelor plătite de cetățeni și asupra bugetului județean. Creșterea contribuției pentru economia circulară (CEC) la 160 RON/tonă subliniază urgența de a minimiza depozitarea, iar o firmă proprie poate implementa mai eficient strategii de deviere a deșeurilor de la depozitare.
- 2. Flexibilitate Operațională și Adaptare Rapidă:** Un SRL, chiar și deținut public, beneficiază de o flexibilitate operațională superioară unei structuri administrative rigide. Aceasta permite angajarea de personal specializat, adoptarea rapidă a noilor tehnologii și adaptarea la cerințele pieței și la modificările legislative, fără constrângerile birocratice specifice administrației publice directe.

- 3. Dezvoltare Sustenabilă și Inovare:** O firmă proprie poate investi strategic în cercetare și dezvoltare, explorând soluții inovatoare pentru gestionarea deșeurilor, cum ar fi noi tehnologii de reciclare, valorificare energetică sau sisteme de colectare inteligentă. Aceasta va poziționa județul Timiș ca un lider în economia circulară și în protecția mediului.
- 4. Consolidarea Capacității Instituționale a CJT:** Experiența anterioară a CJT în înființarea și operarea de entități comerciale demonstrează capacitatea administrativă și managerială de a gestiona cu succes astfel de inițiative. Extinderea acestei expertize în domeniul deșeurilor va consolida capacitatea instituțională a Consiliului Județean de a furniza servicii publice esențiale.

IV. Concluzii și Propuneri

Având în vedere argumentele detaliate în Studiul de Oportunitate și Necesitate, se constată că înființarea unei societăți comerciale cu capital de la Județului Timiș, dedicată operării infrastructurii de management al deșeurilor în calitate de operator regional, este nu doar necesară, ci și oportună. Această abordare va permite Consiliului Județean Timiș să exercite un control direct și eficient asupra unor active strategice, să asigure conformitatea cu legislația de mediu, să optimizeze costurile și să genereze venituri, contribuind semnificativ la dezvoltarea durabilă a județului.

Propunem Consiliului Județean Timiș aprobarea Proiectului de Hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate și necesitate privind înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, cu participarea Județului Timiș în calitate de asociat, în scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara în calitate de operator regional

ARHITECT ȘEF
Loredana-Theodora PĂLĂLĂU

Șef Serviciu
Mugurel BORLEA

Întocmit
Consilier Asistent
Constantin Cătălin SFARGHIU