



NR. 7706/16.03.2026

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind aprobarea respingerii Plângerii Prealabile formulate de către o parte din cetățenii comunei Săcălaz cu privire la revocarea Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026 privind aprobarea înființării: „Centrul de orientare, supraveghere și sprijinire a reintegrării sociale a minorului” și a structurii de personal a acestuia

Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026 s-a aprobat înființarea Centrului de orientare, supraveghere și sprijinire a reintegrării sociale a minorului, precum și structura de personal aferentă acestuia, ca serviciu social necesar pentru asigurarea intervenției specializate în cazul minorilor care au săvârșit fapte prevăzute de legea penală, dar care nu răspund penal potrivit dispozițiilor legale în vigoare, în vederea realizării unor intervenții specializate într-un cadru organizat, controlat și adaptat nevoilor acestei categorii de beneficiari.

Înființarea acestui serviciu social a avut la bază și necesitatea dezvoltării unor servicii specializate de supraveghere, orientare, consiliere și sprijinire a reintegrării sociale pentru acești minori, în acord cu interesul superior al copilului, cu obligația autorităților publice de a asigura servicii sociale adecvate și cu nevoia de a preveni recidiva comportamentală și repetarea unor situații grave care afectează ordinea și siguranța socială. Totodată, scopul serviciului este acela de a asigura intervenții specializate într-un cadru organizat, controlat și adaptat nevoilor acestei categorii de beneficiari.

Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026 a fost adoptată cu respectarea procedurii legale, în baza documentației de specialitate întocmite, cu parcurgerea circuitului administrativ intern și cu obținerea avizelor necesare, în conformitate cu dispozițiile legale incidente în materia organizării serviciilor sociale și a administrației publice județene.

Prin Plângerea Prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Timiș sub nr. 5813/26.02.2026, o parte dintre cetățenii comunei Săcălaz, județul Timiș, solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026, exprimându-și nemulțumirea cu privire la înființarea acestui serviciu social pe raza comunei Săcălaz.

Plângerea Prealabilă astfel formulată a impus o analiză completă, atât din perspectiva oportunității și necesității serviciului social înființat, cât și sub aspectul legalității actului administrativ atacat.

În urma acestei analize, Serviciul Juridic și Contencios din cadrul Consiliului Județean Timiș, prin punctul de vedere motivat întocmit în cauză, a arătat că Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026 reprezintă un act administrativ cu caracter individual, iar nu un act administrativ cu caracter normativ, întrucât prin aceasta s-a dispus în mod concret înființarea unei structuri instituționale cu destinație determinată, adresată unei categorii precis individualizate de

beneficiari, și nu instituirea unor reguli generale, abstracte și impersonale aplicabile unui număr nedeterminat de subiecte de drept.

În același sens, s-a reținut că hotărârea nu intră în sfera actelor administrative normative pentru care ar fi incidentă obligația respectării procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, întrucât aceasta nu conține reglementări generale și abstracte, ci are ca obiect exclusiv aprobarea înființării unui centru destinat unei categorii determinate de minori. De altfel, și capacitatea centrului, limitată la un număr maxim de 6 beneficiari, confirmă caracterul concret și individualizat al măsurii administrative adoptate.

Totodată, din analiza efectuată rezultă că nemulțumirea reală a petenților vizează, în esență, amplasarea centrului pe raza comunei Săcălaz. Or, alegerea locației în care urmează să funcționeze un serviciu public ori un serviciu social ține de marja de apreciere a autorității administrației publice județene, în exercitarea atribuțiilor sale legale și în aplicarea principiului autonomiei locale, cu respectarea regimului juridic al imobilului și a cadrului normativ incident. Astfel, aspectele invocate de petenți sub acest aspect privesc oportunitatea măsurii administrative, iar nu nelegalitatea hotărârii adoptate.

De asemenea, prin punctul de vedere juridic s-a reținut că măsura înființării centrului răspunde unui scop legitim de interes public, respectiv protejarea interesului superior al minorului, organizarea unui cadru adecvat de supraveghere și educare și sprijinirea reintegrării sociale a unor minori aflați într-o situație specială, fără ca prin aceasta să fie dovedită o afectare directă, concretă și actuală a drepturilor sau libertăților locuitorilor comunei Săcălaz. S-a arătat că simpla temere exprimată de petenți nu este suficientă pentru a justifica revocarea actului administrativ, în lipsa unor probe obiective privind existența unui risc real pentru comunitate.

Mai mult, s-a avut în vedere faptul că activitatea centrului se va desfășura într-un regim controlat, cu supraveghere permanentă, minorii urmând să beneficieze de un regim semideschis, să părăsească centrul numai în condițiile stabilite și însoțiți de personal, iar imobilul să fie securizat corespunzător, inclusiv prin împrejmuire, supraveghere video, prin servicii externalizate de pază umană și respectarea normelor privind analiza de securitate la risc. În aceste condiții, nu se poate reține că înființarea serviciului social ar fi de natură să periclitizeze siguranța cetățenilor din comună.

Față de cele de mai sus, având în vedere necesitatea și utilitatea socială a serviciului înființat, respectarea procedurii legale de adoptare a Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026, precum și concluziile punctului de vedere motivat al Serviciului Juridic și Contencios, rezultă că plângerea prealabilă formulată de către o parte dintre cetățenii comunei Săcălaz este neîntemeiată și nu se impune revocarea hotărârii.

În consecință, față de cele menționate mai sus propun spre aprobarea Consiliului Județean Timiș proiectul de hotărâre privind aprobarea respingerii Plângerii Prealabile formulate de către o parte din cetățenii comunei Săcălaz cu privire la revocarea Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 22/28.01.2026 privind aprobarea înființării: „Centrului de orientare, supraveghere și sprijinire a reintegrării sociale a minorului” și a structurii de personal a acestuia.

**INIȚIATOR
PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN TIMIȘ
Alfred – Robert Simonis**