Către

JUDEȚUL TIMIȘ prin Consiliul Județean Timiș

În calitate de operator economic, interesat de participarea la procedura de achiziție publică **Negocierea fără publicare în prealabilă care are ca obiect "Prevenirea și combaterea înzăpezirii drumurilor județene prevăzute în Anexă" Zona I-VI (LOT 1-6),** în urma analizării documentației de atribuire, în special a Caietului de Sarcini și a contractului, am identificat o serie de neconcordanțe, prevederi contradictorii, referiri la perioade anterioare și posibile erori materiale care necesită clarificări.

Având în vedere necesitatea unei interpretări corecte a cerințelor și a întocmirii unei oferte tehnice și financiare conforme, vă rugăm să ne comunicați clarificări punctuale cu privire la aspectele prezentate mai jos, să dispuneți corectarea sau actualizarea documentației de atribuire, acolo unde este cazul, precum și **retransmiterea documentelor în forma finală, revizuită și corelată,** astfel încât acestea să reflecte toate modificările și clarificările aduse:

1. Solicitare de clarificare privind actul normativ de referință

La punctul 11 din Caietul de Sarcini se precizează: *„Caracteristicile generale ale fiecărui nivel de intervenţie sunt prezentate în tabelul nr. 3 din AND 525-2000 şi sunt obligatorii."* În schimb, la punctul 2 din Caietul de Sarcini, printre standardele de referință care trebuie respectate, este menționat normativul AND 525-2013.

Având în vedere această neconcordanță, vă rugăm să clarificați care dintre cele două normative este aplicabil pentru stabilirea cerințelor operaționale și a nivelurilor de intervenție și să corelați corespunzător prevederile Caietului de Sarcini.

2. Solicitare de clarificare privind pragul de eficiență al materialelor folosite

La punctul 7 din Caietul de Sarcini se precizează: *„sarea (NaCl) cu granulozitate 0-8 mm. Are o bună eficacitate când se aplică la temperaturi de până la -5°C".*În schimb, potrivit prevederilor normativului AND 525-2013 și metodologiei NE 030-2004, pragul de eficiență al clorurii de sodiu este indicat ca fiind de până la -7°C.

Având în vedere această discordanță, vă rugăm să clarificați dacă prestatorul poate utiliza sarea (NaCl) până la temperatura de -7°C sau dacă, la temperaturi sub -5°C, este obligatorie utilizarea clorurii de calciu ($CaCl_2$), conform prevederilor Caietului de Sarcini.

3. Neconcordanțe privind modificarea anexelor contractului

La art. 17.3 alin. (1) din Contract se precizează că modificarea clauzelor contractuale se poate realiza numai prin act adițional.

În schimb, la punctul 3 din Caietul de Sarcini se menționează că Beneficiarul poate introduce în administrare noi drumuri județene, sectoare de drum, poduri, podețe sau alte lucrări aferente infrastructurii rutiere, prin simpla actualizare a Anexei nr. 1, fără încheierea unui act adițional, executantul având obligația de a presta serviciile și pe sectoarele nou-introduse.

Având în vedere diferențele dintre cele două prevederi, vă rugăm să clarificați dacă Beneficiarul poate introduce noi sectoare de drum în contract doar prin modificarea Anexei nr. 1, fără acordul executantului, sau dacă această modificare trebuie făcută prin încheierea unui act adițional semnat de ambele părți.

Totodată, vă rugăm să precizați modul în care vor fi stabilite și ajustate cantitățile și valoarea contractului în cazul introducerii unor noi sectoare de drum.

4. Clarificări privind modalitatea de decontare a serviciilor, asigurarea disponibilității utilajelor și personalului pe durata sezonului rece și respectarea principiului proporționalității

În documentația de atribuire se precizează că ***„decontarea serviciilor se face strict pentru perioada de acționare efectivă"***, fără a fi prevăzută modalitatea de decontare a perioadelor în care utilajele și personalul sunt mobilizate și se află la dispoziția Beneficiarului, dar nu desfășoară efectiv activități de deszăpezire.

Tot în Caietul de Sarcini se precizează că, în funcție de condițiile meteorologice, ordinul de începere a activității de iarnă poate fi emis cu 24 de ore înainte sau chiar într-un termen mai scurt.

Având în vedere că prestatorul are obligația de a asigura pe durata sezonului rece disponibilitatea utilajelor, a personalului și a stocurilor de materiale necesare intervențiilor, această obligație presupune **costuri permanente**, indiferent de condițiile meteorologice și de numărul de ore de acționare efectivă. Personalul deservent (șoferi, mecanici) nu poate fi angajat sau pontat „cu ora" sau doar în momentele în care ninge. Operatorul economic are obligația legală de a asigura plata salariilor și a contribuțiilor sociale pe întreaga perioadă în care salariații se află la dispoziția angajatorului (în bază). Prin neplata perioadelor de așteptare/staționare, Autoritatea Contractantă forțează indirect Prestatorul la încălcarea legislației. Prin obligarea prestatorului de a menține imobilizate utilaje specifice, stocuri de materiale (sare, nisip, clorură) și personal operativ pe întreaga durată a sezonului rece, concomitent cu refuzul de a achita un tarif de disponibilitate/staționare, Autoritatea Contractantă transferă integral riscul comercial și meteorologic asupra prestatorului prin **Încălcarea principiului proporționalității și al asumării riscului contractual (Art. 2 din Legea nr. 98/2016)**. Un contract de achiziție publică trebuie să asigure un echilibru contractual, nu să impună obligații de disponibilitate permanentă 24 ore/ 7 zile cu titlu gratuit. Autoritatea nu poate cumpăra doar „efectul" (drum utilizabil) fără să plătească „disponibilitatea" (faptul că utilajele echipate pentru deszăpezire și șoferii stau în bază la dispoziția ei, fără a putea efectua alte lucrări private pentru a-și amortiza costurile). Legislația achizițiilor publice stipulează că elementele de cost trebuie să fie predictibile și determinate, se creează o situație în care valoarea reală încasată de Prestator devine un element

aleatoriu, dependent exclusiv de factorul meteorologic (imprevizibil). În consecință, operatorul economic nu-si poate fundamenta o propunere financiară sustenabilă.

Menținerea utilajelor și a personalului deservent în regim de permanență în bazele de deszăpezire pe întreaga durată **1 noiembrie – 31 martie** reprezintă o măsură preventivă obligatorie pentru respectarea normativului tehnic **AND 525-2013** și pentru îndeplinirea obligațiilor legale ale administratorului drumului prevăzute de **OG nr. 43/1997**. Această organizare garantează timpul de reacție impus de normative în cazul avertizărilor meteorologice, eliminând riscul blocajelor rutiere și asigurând continuitatea și siguranța traficului.

Normativul privind deszăpezirea drumurilor (AND 525 - 2013) instituie obligația de **PREVENIRE** a poleiului și înzăpezirii, activitate care necesită patrulare și supraveghere continuă. Fragmentarea contractului prin ordine de sistare emise la apariția temperaturilor pozitive de zi împiedică realizarea acțiunilor preventive pe timp de noapte (când temperaturile scad brusc sub 0°C), generând un risc major de accidente rutiere pentru care Prestatorul nu își poate asuma răspunderea juridică sau penală din cauza lipsei unui ordin de începere activ.

Totodată, emiterea unor ordine de începere și de sistare a activității în funcție de evoluția condițiilor meteorologice generează perioade în care resursele prestatorului rămân mobilizate, fără ca acestea să fie remunerate.

În acest sens, vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

- Având în vedere costurile aferente menținerii utilajelor și personalului în stare de disponibilitate, vă solicităm revizuirea documentației de atribuire și a formularului de propunere financiară prin introducerea unui tarif distinct de staționare/așteptare pentru utilaje și a unui tarif de disponibilitate pentru personalul operativ, aplicabile perioadelor în care aceste resurse trebuie menținute mobilizate la dispoziția Beneficiarului, indiferent de existența unor intervenții efective.
- Definirea clară a Sezonului de Iarnă prin stabilirea unei perioade fixe, continue și neîntrerupte de prestare a serviciilor, în cadrul căreia Ordinul de Începere să rămână activ în mod unitar, eliminându-se practica ordinelor de sistare zilnice sau temporare.

5. Clarificări privind corelarea numărului de utilaje și personal, cu lungimea sectoarelor de drum și timpii de intervenție

Conform Anexei nr. 2 la Caietul de Sarcini, pentru Zona I se solicită asigurarea unui număr de 9 utilaje, respectiv 5 autobasculante dotate cu lamă și răspânditor, 1 utilaj multifuncțional (Unimog), 1 buldoexcavator, 1 încărcător frontal și 1 autogreder, precum și un număr de 6 șoferi și 6 mecanici deservenți. Având în vedere că activitatea de deszăpezire trebuie asigurată atât pe timpul zilei, cât și pe timpul nopții, iar fiecare utilaj necesită personal calificat pentru operare, considerăm că numărul de personal prevăzut în documentație nu este corelat corespunzător cu numărul de utilaje solicitat.

Astfel, pentru utilizarea simultană a celor 5 autobasculante și a utilajului multifuncțional (Unimog) ar fi necesari 6 șoferi și 6 mecanici/deservenți. Documentația prevede un număr de 6 șoferi, iar activitatea trebuie organizată pe schimburi, cu respectarea timpului legal de muncă și de odihnă, se ridică problema asigurării personalului necesar pentru utilizarea tuturor utilajelor în cazul unor intervenții simultane, inclusiv pe timpul nopții.

Totodată, în ceea ce privește buldoexcavatorul, autogrederul și încărcătorul frontal prevăzute în Anexa nr. 2, nu rezultă în mod clar din documentație cum este asigurat personalul necesar pentru desevirea acestora. Având în vedere că cele 3 utilaje necesită mecanici deserventi calificați, iar activitatea trebuie asigurată atât pe timpul zilei, cât și pe timpul nopții, considerăm că numărul de personal prevăzut trebuie corelat cu necesitatea utilizării simultane a acestor utilaje, inclusiv cu celelalte utilaje de deszăpezire.

Conform Anexei nr. 3 la Caietul de Sarcini, pentru Zona I este prevăzută o lungime totală de 205,72 km de drumuri județene, din care 114,40 km reprezentând mai mult de jumătate din lungimea totală a zonei, sunt încadrați la nivelul de viabilitate I.Ținând cont de lungimea sectoarelor de drum, de timpii de intervenție prevăzuți de normativul AND 525-2013, precum și de necesitatea efectuării intervențiilor pe ambele sensuri de circulație, considerăm că este necesară clarificarea modului în care au fost stabilite resursele solicitate prin documentația de atribuire.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că, în condiții meteorologice nefavorabile, pot fi necesare intervenții simultane pe mai multe sectoare de drum, iar capacitatea efectivă de intervenție depinde atât de numărul utilajelor disponibile, cât și de personalul care poate asigura operarea acestora.

În aceste condiții, simpla asigurare a numărului de utilaje prevăzut în Anexa nr. 2 nu garantează și posibilitatea utilizării lor simultane, dacă nu este asigurat personalul necesar pentru fiecare utilaj și pentru fiecare schimb de lucru. Această situație influențează capacitatea de intervenție și respectarea termenelor stabilite prin documentația de atribuire.

La punctul 9.7 din contract se menționează faptul că: „Prestatorul va răspunde pentru prejudiciile cauzate drumului județean (inclusiv zonei drumului, astfel cum este definită la art. 14–16 din O.G. nr. 43/1997), în executarea contractului, prin acțiunea sau inacțiunea sa."

Conform prevederilor legale, zona drumului cuprinde partea carosabilă, acostamentele, benzile de urgență, șanțurile, rigolele, podețele, precum și zonele de siguranță și de protecție. Resursele de personal și utilajele prevăzute în Anexa nr. 2 la contract sunt insuficiente pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților de deszăpezire la nivelul întregii zone a drumurilor județene.

Având în vedere cele prezentate, vă rugăm să clarificați următoarele aspecte:

- Vă rugăm să precizați modul în care a fost stabilit și dimensionat numărul de utilaje și personal prevăzut în Anexa nr. 2, raportat la lungimea totală a drumurilor județene aferente Zonei I, nivelurile de viabilitate și timpii de intervenție prevăzuți de normativul aplicabil.
- Vă rugăm să clarificați cum se poate asigura utilizarea simultană a tuturor utilajelor de deszăpezire solicitate, în condițiile în care activitatea trebuie desfășurată atât pe timpul zilei, cât și pe timpul nopții, iar personalul trebuie organizat pe schimburi, cu respectarea prevederilor legale privind timpul de muncă și de odihnă.
- Vă rugăm să ne puneți la dispoziție **calculul tehnic și documentele de fundamentare care au stat la baza stabilirii numărului de utilaje și personal prevăzut în Anexa nr. 2**, din care să rezulte modul în care aceste resurse au fost corelate cu lungimea sectoarelor de drum din Anexa nr. 3, nivelurile de viabilitate, timpii de intervenție și necesitatea desfășurării activității în condiții meteorologice

nefavorabile. De asemenea, vă rugăm să precizați dacă acest calcul a avut în vedere posibilitatea intervenției simultane pe mai multe sectoare de drum.

- Vă rugăm să precizați dacă, la dimensionarea numărului de utilaje și personal, au fost luate în considerare condițiile efective de desfășurare a activității, respectiv viteza de lucru a utilajelor în timpul deszăpezirii, necesitatea intervenției pe ambele sensuri de circulație, distanțele dintre sectoarele de drum, timpii de deplasare, alimentarea și reîncărcarea cu materiale antiderapante, precum și eventualele întreruperi determinate de condițiile meteorologice sau de necesitatea efectuării unor operațiuni auxiliare.
- Vă rugăm să clarificați dacă numărul de utilaje și personal solicitat prin Anexa nr. 2 este considerat suficient pentru respectarea tuturor obligațiilor privind timpii de intervenție pe sectoarele de drum prevăzute în Anexa nr. 3.
- Vă solicităm eliminarea prevederilor de la punctul 9.7 din contract sau suplimentarea resurselor de personal și a utilajelor necesare pentru a putea asigura desfășurarea corespunzătoare a activităților de curățare a șanțurilor, rigolelor, stațiilor de autobuz și parcărilor situate în zona drumului județean.

6. Clarificări privind cantitățile de materiale antiderapante prevăzute în Anexa nr. 10 – Sezonul 2026.

Având în vedere prevederile Anexei nr. 10 la Caietul de sarcini, cu privire la cantitățile de materiale alocate de către Autoritatea contractantă pentru deszăpezirea drumurilor județene pe anul în curs, considerăm că aceste materiale sunt insuficiente.

De exemplu:

În vederea fundamentării necesarului pentru **Zona I**, cu o lungime totală de 205 km, două benzi de circulație și o lățime de 2,75 m/bandă, prezentăm următoarele calcule estimative, utilizând dozaje de 50 g/m² și 100 g/m²:

1. Pentru un consum de 50 g/m² care reprezintă prevenție conform NE 030-2004:

M = 205.000 m × 2,75 m × 50 g/m²

M = 28.187.500 g = **28,19 tone/bandă**

Pentru două benzi:

M = 28,19 t × 2 = 56,38 tone/intervenție

Comparativ cu cantitatea alocată pentru anul 2026:

56,38 t > 45,158 t

Rezultă un deficit de **11,222 tone**, cantitatea alocată fiind insuficientă chiar și pentru o singură intervenție **preventivă** pe întreaga suprafață analizată.

2. Pentru un consum mediu de 100 g/m²:

M = 205.000 m × 2,75 m × 100 g/m²

M = 56.375.000 g = **56,375 tone/bandă**

Pentru două benzi:

M = 56,375 t × 2 = 112,75 tone/intervenție

Deficitul față de cantitatea alocată este de:

112,75 t − 45,158 t = 67,592 tone.

Prin urmare, **cantitatea de 45,158 tone prevăzută pentru anul 2026 este insuficientă chiar și pentru o singură intervenție pe toată lungimea de 205 km**, fără a lua în considerare intervențiile repetate necesare în funcție de evoluția condițiilor meteorologice.

În acest context, **vă solicităm să clarificați fundamentarea tehnică a repartizării cantităților prevăzute în Anexa nr. 10**, inclusiv modul în care au fost avute în vedere prevederile AND 525-2013 și NE 030-2004 la estimarea necesarului de materiale antiderapante pentru sezonul 2026.

7. Clarificare propunere tehnică

- Referitor la personalul propus, vă rugăm să specificati care sunt experții non-cheie.
- În caietul de sarcini se solicit o Declarație privind termenul de garanție acordat lucrărilor executate. Vă rugăm definiți această declarație și ce implică ea.
- Referitor la tariful mediu al utilajelor de acționare, vă rugăm să precizați dacă acesta reprezintă o medie aritmetică simplă sau o medie aritmetică ponderată.
- În Anexa nr. 2 este solicitat și un tarif pentru muncitori. Vă rugăm să clarificați unde se folosește acest tarif al muncitorilor.

CONSILIUL JUDEȚEAN TIMIȘ
Direcția de drumuri, transport și mediu
Nr. 38709 / 12.11.2026

Răspuns la solicitarea de clarificări

"Prevenirea şi combaterea înzăpezirii drumurilor judeţene prevăzute în Anexă" Zona I – VI (LOT 1-6)

Cod CPV: 90620000-9

"Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ"

Referitor la: solicitarea de clarificări primită din partea unui potențial ofertant

1 Reglementarea tehnică de referință

Referința tehnică utilizată în documentația procedurii este AND 525-2013, cu modificările și completările aplicabile. Mențiunea AND 525-2000 de la pct. 11 al caietului de sarcini reprezintă o eroare de redactare, **astfel "AND 525-2000" se va citi "AND 525-2013"** . Caracteristicile generale și intervalele maxime de intervenție se raportează la tabelul nr. 3 din AND 525-2013, reprodus în Anexa nr. 7 a caietului de sarcini, și la nivelurile de viabilitate stabilite pentru sectoarele contractate.

2 Utilizarea clorurii de sodiu și a clorurii de calciu

Mențiunea de la pct. 7 privind buna eficacitate a NaCl până la −5 °C nu instituie, prin ea însăși, obligația utilizării exclusive a CaCl la orice temperatură inferioară acestui prag. Același punct permite utilizarea altor materiale antiderapante pe sectoarele prevăzute pentru intervenții cu CaCl și prevede stabilirea sectoarelor de intervenție în funcție de situația din teren.

Se mențin cerințele privind acordul administratorului pentru utilizarea sării pure și privind proporțiile amestecului sare–nisip.

3 Modificarea sectoarelor și a anexelor contractuale

Pentru eliminarea necorelării semnalate, propunem înlocuirea formulării „fără întocmirea unui act adițional" cu următoarea precizare: „Introducerea sau excluderea unor sectoare de drum care modifică obligațiile contractuale se va formaliza prin act adițional semnat de părți, în condițiile contractului și cu respectarea art. 221 din Legea nr. 98/2016. Înaintea modificării se vor stabili sectoarele, cantitățile, resursele necesare și impactul asupra valorii contractului."

4 Decontarea și continuitatea activității

Beneficiarul menţine documentaţia de atribuire în forma postată, iar decontarea serviciilor de deszăpezire se va face strict pentru perioada de actionare (personal,utilaj,material).de la data emiterii ordinului de începere intră strict în sarcina executantului de a menţine starea de viabilitate corespunzatoare pe fiecare drum în parte. Continuitatea serviciilor prestate va fi condiţionată de condiţiile meteorologice, iar ordinal de reâncepere se va emite si cu 24 de ore înainte sau mai puţin.

5 Corelarea utilajelor și a personalului

Pentru Zona I sunt prevăzuți un lucrător pentru informare operativă, 6 șoferi și 6 mecanici/deservenți. Repartizarea concretă trebuie să asigure conducerea autovehiculelor, operarea utilajelor auxiliare și înlocuirea personalului, cu respectarea calificărilor și a timpilor de muncă și odihnă. Nu rezultă o regulă generală potrivit căreia fiecare autobasculantă necesită simultan un șofer și un mecanic separat; necesarul depinde de modul de operare al echipamentelor.

6 Cantitățile de materiale pentru anul 2026

Cantitatea de 45,158 t înscrisă pentru Zona I în Anexa nr. 10 reprezintă amestecul estimat de nisip și sare pentru anul 2026, repartizat la ponderea de 2,439%.
Pentru anul 2027 este prevăzută cantitatea de 1.806,322 t, corespunzătoare ponderii de 97,561%.
Cantitatea totală de referință pentru sezon este de 1.851,480 t. Proporția prevăzută este 30% sare și 70% nisip.

7 Precizări privind propunerea tehnică și tarifele

a) Personalul non-cheie poate fi considerat personalul suplimentarpe care considera ca are nevoie ofertantul pentru indeplinirea contractului.Acest personal nu va fi introdus in situatiile de plata. Pentru personalul de execuție — informare operativă, șoferi, mecanici/deservenți și muncitori — se aplică regula prezentării la ofertare a categoriilor, funcțiilor, numărului și modului de acces la resurse. Nominalizarea și documentele justificative se prezintă la începerea prestației, potrivit capitolului „Propunerea tehnică". Responsabilul de contract este menționat distinct în formulare, dar documentația nu definește explicit o categorie de experți-cheie și nici cerințe distincte pentru aceasta.
b) Declarația privind garanția lucrărilor se va elimina. Se mențin obligațiile de calitate și conformitate a serviciilor, răspunderea pentru neexecutare sau executare necorespunzătoare . Garanția de bună execuție este distinctă de garanția lucrărilor.
c) Tariful mediu de acționare.
Ca soluție de corelare propunem media ponderată cu orele estimate pe fiecare categorie: Tmediu = Σ(Ti × Hi) / ΣHi, unde Ti este tariful orar al categoriei i, iar Hi numărul de ore estimat aferent acelei categorii. Pentru aplicare, autoritatea trebuie să comunice aceleași ponderi tuturor ofertanților și să coreleze devizul cu acestea. Formula nu poate fi prezentată drept cerință deja existentă și nu trebuie confundată cu algoritmul de punctare a normei de poluare.
d) Tariful muncitorilor. Acesta poate privi numai activități manuale sau auxiliare incluse în obiectul serviciilor, efectiv solicitate, executate și confirmate prin pontaje și documente de recepție. În Anexa nr. 2 nu există o poziție distinctă denumită „muncitori";

DIRECTOR EXE
Culiță CHI

CONSILIER SUPERIOR
Darius POPOVICI

CONSILIER SUPERIOR
Ilie PASĂRE

CONSILIER SUPERIOR
Ancuța ȘTAN