



HOTĂRÂRE nr. 309/29.10.2025
privind respingerea plângerii prealabile formulată de
societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș
nr. 252/11.09.2025 privind aprobarea asocierii între JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA
GHIZELA, în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L.

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 35613/22.10.2025, întocmit de vicepreședintele Consiliului Județean Timiș, domnul Alin Augustin Florin POPOVICIU, precum și Raportul de specialitate nr. 35614/22.10.2025 al Direcției de buget-finanțe, Serviciul de gestionare a patrimoniului, Compartimentul de guvernanta corporativă, prin care se propune respingerea plângerii prealabile formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025, privind aprobarea asocierii între Județul Timiș și Comuna Ghizela în vederea înființării Societății ECO SERV TIMIȘ SRL.

ținând cont de Avizul nr. 1375/23.10.2025 al Serviciului de consultanță și avizare juridică din cadrul Consiliului Județean Timiș,

luând în considerare plângerea prealabilă a societății Retim Ecologic Service S.A., reprezentată convențional prin FILIP S.C.A., înregistrată la Consiliul Județean Timiș cu nr. 33966/07.10.2025, prin care s-a solicitat revocarea în tot a Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025, ca fiind nelegală;

ținând cont că termenul prevăzut de lege pentru soluționarea unei plângeri prealabile este de 30 de zile de la înregistrarea cererii, respectiv până la data de 06.11.2025;

având în vedere temeiurile juridice prevăzute de:

a) art. 1 alin. (5) și art. 122 din Constituția României, republicată;

b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) art. 173 alin. (1) lit. a) și f) și alin. (2) lit. b), c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și de art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

e) art. 3, art. 82 și art. 84 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată;

f) Regulamentul cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri ale Consiliului Județean Timiș, aprobat prin Dispoziția nr. 65/2020;

g) Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului Județean Timiș aprobat prin Hotărârea nr. 91/2021, cu modificările și completările ulterioare;

motivată de faptul că:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 s-au aprobat printre altele:

a) asocieria dintre JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L. .



b) capitalul social subscris și vărsat al societății să fie de 10.000.000 de lei, aport în numerar al asociaților, împărțit în 100.000 de părți sociale, cu valoare de 100 de lei fiecare, repartizat după cum urmează:

- JUDEȚUL TIMIȘ va deține un număr de 99.000 de părți sociale, corespunzătoare unui aport în numerar în valoare de 9.900.000 lei, reprezentând 99 % din capitalul social al societății;

- COMUNA GHIZELA va deține un număr de 1.000 de părți sociale, corespunzător unui aport în numerar în valoare de 100.000 de lei, reprezentând 1 % din capitalul social al societății;

c) activitatea principală desfășurată de societate să fie cea prevăzută la clasa CAEN 3832 – Activități ale gropilor de gunoi sau a depozitelor permanente de deșeuri.

d) Actul Constitutiv al societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L.

e) sediul social al societății să fie în localitatea Șanovița, str. Cireșilor, nr. 62, comuna Ghizela și un sediu secundar în Pavilionul Administrativ din Parcul Industrial și Tehnologic Timișoara, localitatea Timișoara, Calea Torontalului km 6;

f) desemnarea în calitate de primi administratori ai societății următoarele persoane: doamna Irina-Daniela COSTESCU, doamna Aurica ZAMFIROIU și domnul Daniel-Armin OTVOS;

Prin încheierea nr. 760555 pronunțată în data de 22.09.2025, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Timiș a dispus constituirea societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L..

Legislația care reglementează posibilitatea asocierii unor unități administrativ-teritoriale în vederea prestării unor servicii de utilitate publică în domeniul salubrității este următoarea:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, printre care cea de salubritate a localităților.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică; au caracter tehnico-edilitar; au caracter permanent și regim de funcționare continuu; regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilare adecvate; aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale; sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- pot fi furnizate/prestate de către operatorii titulari de licență care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept



privat;

- modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale;
- recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare.

Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar.

2. Legea nr. 101/2006 serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților.

Conform legii antementionate serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 2 alin. (2) din lege, serviciul de salubritate a localităților cuprinde și activitatea de tratare a deșeurilor.

Legislația care reglementează înființarea, organizarea și funcționarea unei societăți care are ca acționari/asociați unități administrativ teritoriale este următoarea:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

- art. 173 alin. (1) lit. a) coroborat cu alin. (2) lit. b) și d) - Consiliul Județean Timiș îndeplinește atribuții privind atribuții privind înființarea de societăți de interes județean și exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți, în condițiile legii

- art. 173 alin. (1) lit. d) coroborat cu alin. (5) lit. m) - Consiliul Județean Timiș îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, asigurând potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean.

Principiile și clasificarea serviciilor publice, reglementarea, înființarea și desființarea serviciilor publice și gestiunea serviciilor publice sunt prevăzute în PARTEA a VIII-a -SERVICII PUBLICE, din Codul administrativ.

2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare



La art. 35 alin. (1) din lege se precizează:

"(1) Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere."

3. Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare reprezintă legislația generală aplicabilă tuturor formelor de societăți din România, fiind baza juridică pentru înființarea, funcționarea și încetarea activității oricărei societăți în România.

Aceasta reglementează:

- constituirea, organizarea și funcționarea societăților;
- drepturile și obligațiile asociaților/acționarilor;
- conducerea și administrarea societăților;
- răspunderea juridică și patrimonială;
- reorganizarea (fuziune, divizare) și dizolvarea acestora.

4. Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, este legislația secundară în raport cu legislația generală aplicabilă societăților, respectiv Legea nr. 31/1990, și reglementează organizarea, funcționarea și guvernanta întreprinderilor publice și asigură creșterea transparenței și îmbunătățirea calității informației prezentate public de către acestea, prin implementarea principiilor de guvernanta corporativă a întreprinderilor publice.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2), art. 2 pct. 2 lit. b), pct. 3 lit. b) și pct. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *O.U.G. nr. 109/2011*, societatea se încadrează în categoria întreprinderilor publice care au obligația de a respecta dispozițiile *O.U.G. nr. 109/2011*, iar Consiliul Județean Timiș are calitatea de autoritate publică tutelară la societatea ECO SERV TIMIȘ S.R.L. .

Plângerea prealabilă formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025 a fost făcută în baza temeiului contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 7 alin. (4), coroborate cu cele ale art. 2 lit. h) din Legea 554/2004, termenul legal de a răspunde solicitantului este de 30 de la înregistrarea cererii.

În acest sens, Consiliul Județean Timiș trebuie să transmită un răspuns petentului până cel târziu la data de 06.11.2025.

Având în vedere cele expuse supra, față de motivele de nelegalitate invocate în plângerea prealabilă, precizăm următoarele:

A. Oportunitatea înființării unei întreprinderi publice, forma sa de organizare, structura capitalului social și obiectul de activitate reprezintă atributul exclusiv al Consiliului Județean Timiș, în calitate de autoritate deliberativă a administrației publice județene, potrivit competențelor conferite de lege.

Exercitarea acestui drept decizional se realizează în temeiul principiilor autonomiei locale și al liberei inițiative, consacrate de Constituția României, Carta Europeană a Autonomiei Locale și Codul administrativ.



În acest context, aprecierea oportunității și modalității de organizare a unei societăți aflate sub autoritatea Consiliului Județean Timiș nu poate fi condiționată sau limitată de opiniile ori interesele unor terți, inclusiv ale operatorilor economici care desfășoară activități în domeniul vizat și cu care Județul Timiș poate avea relații contractuale.

Înființarea unei astfel de întreprinderi publice urmărește realizarea interesului public județean, respectiv asigurarea continuității și eficienței serviciilor de utilitate publică, printr-un cadru organizatoric care permite o administrare directă, transparentă și adaptată nevoilor comunității.

B. Înființarea societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L. s-a făcut cu respectarea strictă a legislației care reglementează posibilitatea asocierii unor unități administrativ-teritoriale în vederea prestării unor servicii de utilitate publică în domeniul salubrității respectiv și a legislației privind întreprinderile publice, respectiv:

a) *Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare;

b) *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare;

c) *Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice*, cu modificările și completările ulterioare

d) *Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

e) *Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, republicată cu modificările și completările ulterioare;

f) *Legea nr. 101/2006 privind stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților*, cu modificările și completările ulterioare.

C. Activitatea societății se va desfășura cu respectarea strictă a prevederilor legale, iar eficiența acesteia va fi monitorizată permanent prin mecanismele de guvernare corporativă aplicabile întreprinderilor publice, prevăzute de legislația specifică.

D. Documentul intitulat „Studiul de oportunitate și necesitate pentru înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată, cu participarea Județului Timiș în calitate de asociat majoritar, în scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara, în calitate de operator regional”, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 240/25.08.2025, stabilește cadrul general privind modul în care Județul Timiș, în calitate de proprietar al bunurilor aferente Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela, intenționează să gestioneze această locație după încetarea activității de depozitare la Celula nr. 2, fie ca urmare a încetării contractului de concesiune existent, fie ca urmare a măsurilor dispuse de autoritățile competente, precum și în vederea construirii Celulei nr. 3

Studiul aprobat prin HCJ 240/25.08.2025 face parte din categoria documentelor strategice care au ca scop stabilirea obiectivelor pe termen scurt pe care Consiliul Județean Timiș le are de îndeplinit în vederea implementării strategiei județene privind gestionarea deșeurilor nepericuloase, contribuind astfel la realizarea misiunii și viziunii instituției în acest domeniu de importanță majoră pentru comunitatea județului Timiș și nu numai.

Viziunea Consiliului Județean Timiș este: „*Județul Timiș – un model regional de gestionare durabilă a deșeurilor și de protecție a mediului.*”

Misiunea Consiliului Județean Timiș este: „*Asigurarea unui sistem eficient și ecologic de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor, în beneficiul cetățenilor și al mediului.*”



Dintre obiectivele pe termen scurt, parte integrantă a strategiei, amintim:

- înființarea unei societăți cu răspundere limitată, având ca obiect de activitate colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor, precum și recuperarea materialelor reciclabile;
- construirea și punerea în funcțiune a Celulei nr. 3 în cadrul Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 252/2025, a fost transpus în practică unul dintre obiectivele pe termen scurt, respectiv înființarea unei societăți cu răspundere limitată, având ca asociați Județul Timiș și Comuna Ghizela.

Noua societate are ca activitate principală operarea depozitelor permanente de deșeuri (clasa CAEN 3832), activitate completată de alte activități secundare specifice domeniului.

Referitor la atacarea studiului de oportunitate și a hotărârii de înființare a societății cu capital majoritar al Județului Timiș, ca urmare a celor arătate mai sus, se constată că petentul nu justifică un interes în solicitarea de revocare a hotărârilor de consiliu județean, astfel că se pune în discuție și lipsa de interes a petentului de a solicita revocarea acestor hotărâri.

fiind îndeplinite procedurile prevăzute de art. 124, art. 125, art. 136, art. 139 și art. 178 - art. 182 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, privind convocarea și avizarea proiectelor de hotărâri în comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Timiș și ținând cont de faptul că proiectul de hotărâre a fost avizat favorabil în ședința comună a comisiilor de specialitate ale consiliului județean,

în temeiul prevederilor art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul Județean Timiș adoptă următoarea HOTĂRÂRE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de societatea Retim Ecologic Service S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Județean Timiș nr. 252/11.09.2025, ca lipsită de interes și neîntemeiată.

Art. 2 - Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează președintele Consiliului Județean Timiș, domnul Alfred-Robert Simonis, prin Serviciul de consultanță și avizare juridică și Direcția de buget finanțe-Serviciul de gestionare a patrimoniului.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Județului Timiș și pe site-ul propriu la adresa www.cjtimis.ro, și se comunică:

- a) Instituției Prefectului – Județul Timiș;
- b) Serviciului de consultanță și avizare juridică
- c) Serviciului juridic și contencios;
- d) Direcției de buget-finanțe-Serviciul de gestionare a patrimoniului-Compartimentul de guvernare corporativă;
- e) Filip S.C.A., în calitate de reprezentant convențional al societății Retim Ecologic Service S.A..

**PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN TIMIȘ**
Alfred-Robert SIMONIS

Contrasemnează,
SECRETARUL GENERAL



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ

CONSILIUL JUDEȚEAN TIMIȘ



AL JUDEȚULUI TIMIȘ
Sorin CHIRA