



Direcția de administrare a patrimoniului
Serviciul de gestionare a patrimoniului
Nr. 30526/25.09.2025

APROB
prezentarea în comisiile de specialitate
PREȘEDINTELE
CONSILIULUI JUDEȚEAN TIMIȘ
Alfred-Robert SIMONIS

RAPORT DE SPECIALITATE
referitor la propunerea de adoptare a proiectului de hotărâre privind aprobarea
asocierii între JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA, în vederea înființării
societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L.

Prin Referatul de aprobare nr. 30525/05.09.2025, domnul Alfred Robert SIMONIS, președinte al Consiliului Județean Timiș, propune adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Timiș prin care să se aprobe asocierea între JUDEȚUL TIMIȘ și COMUNA GHIZELA, în vederea înființării societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L., față de care precizăm următoarele:

I. ETAPA PREMERGĂTOARE ÎNFIINȚĂRII SOCIETĂȚII

Prin Hotărârea Consiliului Județean Timiș nr. 240/25.08.2025 s-a aprobat oportunitatea înființării unei societăți cu răspundere limitată, având ca asociat majoritar JUDEȚUL TIMIȘ, cu scopul operării Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Ghizela și al Stației de Sortare a Deșeurilor Municipale Timișoara, în calitate de operator regional.

Legislația care reglementează posibilitatea asocierii unor unități administrativ teritoriale în vederea prestării unor servicii de utilitate publică în domeniul salubrității este:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, printre care cea de salubritate a localităților.

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică; au caracter tehnico-edilitar; au caracter permanent și regim de funcționare continuu; regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate; aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale; sunt organizate pe principii economice și de eficiență;



- sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- pot fi furnizate/prestate de către operatorii titulari de licență care sunt organizații și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale;
- recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare.

Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar.

2. Legea nr. 101/2006 stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților.

Conform legii antementionate serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 2 alin. (2) din lege, serviciul de salubritate a localităților cuprinde și activitatea de tratare a deșeurilor.

II. LEGISLAȚIA APLICABILĂ ÎNFIINȚĂRII SOCIETĂȚII

1. Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Astfel, potrivit:

- art. 173 alin. (1) lit. a) coroborat cu alin. (2) lit. b) și d) Consiliul Județean Timiș îndeplinește atribuții privind înființarea de societăți de interes județean și exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți, în condițiile legii
- art. 173 alin. (1) lit. d) coroborat cu alin. (5) lit. m) Consiliul Județean Timiș îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, asigurând potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean.



Principiile și clasificarea serviciilor publice, reglementarea, înființarea și desființarea serviciilor publice și gestiunea serviciilor publice sunt prevăzute în PARTEA a VIII-a - SERVICII PUBLICE, din Codul administrativ.

2. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

La art. 35 alin. (1) din lege se precizează:

"(1) Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere."

3. Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare

Luând în considerare structura capitalului social, conform prevederilor art. 2 pct. 2 și 3, societatea nou înființată se încadrează în categoria întreprinderilor publice la care Consiliul Județean Timiș are calitatea de autoritate publică tutelară, organizarea și funcționarea acesteia se supun dispozițiilor legislației privitoare la guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, în speță OUG nr. 109/2011.

Referitor la modul de administrare al societății în OUG nr. 109/2011 se precizează printre altele:

a) la art. 28 alin. (3) - *"Fiecare membru al consiliului de administrație trebuie să aibă studii superioare finalizate cel puțin cu diplomă de licență și experiență în domeniul științelor ingineresti, economice, sociale, juridice sau în domeniul de activitate al respectivei întreprinderi publice de minimum 7 ani."*

b) la art. 28 alin. (6¹) - *"În cazul întreprinderilor publice organizate ca societăți cu răspundere limitată, numărul administratorilor va fi de cel puțin 3, dintre care cel mult unul va fi funcționar public sau o persoană din rândul altor categorii de personal din cadrul autorității publice tutelare ori din cadrul altor autorități sau instituții publice. Administratorilor acestor societăți li se aplică, în mod corespunzător, prevederile alin. (1) privind cerințele de experiență ale administratorilor, prevăzute la alin. (3) și (6)-(8). Toate referirile din prezenta ordonanță de urgență la consiliu de administrație vor fi interpretate ca referiri la administratori, iar toate referirile la adunarea generală a acționarilor vor fi interpretate ca referiri la adunarea generală a asociaților."*

c) la articolul 29⁴ – *"În cazul întreprinderilor publice aflate în subordinea unităților administrativ-teritoriale, administratorii provizorii se numesc de către autoritatea publică tutelară competentă, potrivit dispozițiilor art. 29¹ alin. (1)-(3) privind durata mandatului provizoriu. AMEPIP supraveghează respectarea normelor legale privind numirea administratorilor provizorii. Documentația aferentă procedurii de selecție se înaintează către AMEPIP în termen de cel mult 10 zile de la finalizarea procedurii, pentru ca aceasta să își poată îndeplini atribuțiile de supraveghere conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență."*

d) la articolul 29⁵ :

"(1) În cazul întreprinderilor publice nou-înființate, prin actul administrativ de constituire vor fi desemnați administratorii societății, care trebuie să îndeplinească condițiile de studii și vechime, prevăzute la art. 28 alin. (3). Mandatul primilor



administratori încetează de drept la data desemnării, de către adunarea generală a acționarilor, a administratorilor selectați potrivit procedurii de selecție și nominalizare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.(..)

(3) În termen de 2 luni de la data înmatriculării societății la registrul comerțului, autoritatea publică tutelară va declanșa procedura de selecție și nominalizare a administratorilor, potrivit prezentei ordonanțe de urgență”.

e) la articolul 35 - ”(1) În cazul societăților administrate potrivit sistemului unitar, consiliul de administrație delegă conducerea societății unuia sau mai multor directori, numindu-l pe unul dintre ei director general. Durata contractului de mandat al directorilor cărora le-au fost delegate atribuții de conducere a societății se corelează cu durata mandatelor membrilor consiliului de administrație, respectiv de maximum patru ani.

(2) Directorii pot fi numiți din afara consiliului de administrație sau dintre administratori, care devin astfel administratori executivi, cu respectarea procedurii de selecție prevăzute la alin. (4)-(7).”

f) la articolul 47 : ”(1) Situațiile financiare ale întreprinderilor publice sunt supuse auditului statutar, care se efectuează de către auditori statutari, persoane fizice sau juridice autorizate în condițiile legii.”

4. Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Referitor la modul de înființare, funcționare, dizolvare și lichiere a societăților cu răspundere limitată se menționează următoarele:

i) **la articolul 7:** ”Actul constitutiv al societății în nume colectiv, în comandită simplă sau cu răspundere limitată va cuprinde:

a) datele de identificare a asociaților; la societatea în comandită simplă se vor arăta și asociații comandați;

b) forma, denumirea și sediul social;

c) obiectul de activitate al societății, cu precizarea domeniului și a activității principale;

d) capitalul social subscris, cu menționarea aportului fiecărui asociat, în numerar sau în natură, valoarea aportului în natură, modul evaluării acestuia; la societățile cu răspundere limitată se vor preciza numărul și valoarea nominală a părților sociale, precum și numărul părților sociale atribuite fiecărui asociat pentru aportul său;

d[^]1) modalitatea de adoptare a hotărârilor adunării generale a asociaților, cu votul tuturor asociaților, în cazul în care, datorită parității participării la capitalul social, nu poate fi stabilită o majoritate absolută;

e) asociații care reprezintă și administrează societatea sau administratorii neasociați, datele lor de identificare, durata mandatului, puterile ce li s-au conferit și dacă ei urmează să le exercite împreună sau separat;

e[^]1) în cazul societăților cu răspundere limitată, dacă sunt numiți cenzori sau auditor financiar, datele de identificare ale primilor cenzori, respectiv ale primului auditor financiar;

f) partea fiecărui asociat la beneficii și la pierderi;

g) sediile secundare - sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea unități fără personalitate juridică -, atunci când se înființează o dată cu societatea, sau condițiile pentru înființarea lor ulterioară, dacă se are în vedere o atare înființare;

h) durata societății;



i) modul de dizolvare și de lichidare a societății; modalitățile de asigurare a stingerii pasivului sau de regularizare a lui în acord cu creditorii, în cazul dizolvării fără lichidare, atunci când asociații sunt de acord cu privire la repartizarea și lichidarea patrimoniului societății;

ii) la articolul 191:

"(1) Hotărârile asociațiilor se iau în adunarea generală.

(2) Prin actul constitutiv se va putea stabili că votarea se poate face și prin corespondență."

iii) la articolul 192:

"(1) Adunarea generală decide prin votul reprezentând majoritatea absolută a asociațiilor și a părților sociale, în afară de cazul când în actul constitutiv se prevede altfel."

iv) la articolul 193:

"(1) Fiecare parte socială dă dreptul la un vot.

(2) Un asociat nu poate exercita dreptul său de vot în deliberările adunărilor asociațiilor referitoare la aporturile sale în natură sau la actele juridice încheiate între ele și societate.

(3) Dacă adunarea legal constituită nu poate lua o hotărâre valabilă din cauza neîntrunirii majorității cerute, adunarea convocată din nou poate decide asupra ordinii de zi, oricare ar fi numărul de asociați și partea din capitalul social reprezentată de asociații prezenți."

v) la articolul 197 :

"(1) Societatea este administrată de unul sau mai mulți administratori, asociați sau neasociați, numiți prin actul constitutiv sau de adunarea generală.

(2) Administratorii nu pot primi, fără autorizarea adunării asociațiilor, mandatul de administrator în alte societăți concurente sau având același obiect de activitate, nici să facă același fel de comerț ori altul concurent pe cont propriu sau pe contul altei persoane fizice sau juridice, sub sancțiunea revocării și răspunderii pentru daune.

(3) Dispozițiile art. 75, 76, 77 alin. (1) și 79 se aplică și societăților cu răspundere limitată.

(4) Dispozițiile privitoare la administrarea societăților pe acțiuni nu sunt aplicabile societăților cu răspundere limitată, indiferent dacă sunt sau nu supuse obligației de auditare."

III.DEMERSURI EFECTUATE ÎN VEDEREA ÎNFIINȚĂRII SOCIETĂȚII

În urma discuțiilor purtate și a întâlnirilor de lucru dintre reprezentanți ai Consiliului Județean Timiș și cei ai Primăriei Comunei Ghizela s-a convenit că ar fi oportună și necesară înființarea unei societăți cu răspundere limitată având ca asociați cele două autorități publice locale, al cărei scop îl constituie tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase.

De asemenea s-au stabilit următoarele:

a) societatea să aibă un capital social subscris și vărsat în valoare de 10.000.000 de lei, aport în numerar al asociaților, împărțit în 100.000 de părți sociale, cu valoare de 100 de lei fiecare, repartizat după cum urmează:



- JUDEȚUL TIMIȘ va deține un număr de 99.000 de părți sociale, corespunzătoare unui aport în numerar în valoare de 9.900.000 lei, reprezentând 99 % din capitalul social al societății;

- COMUNA GHIZELA va deține un număr de 1.000 de părți sociale, corespunzător unui aportul în numerar în valoare de 100.000 de lei, reprezentând 1 % din capitalul social al societății;

b) Cota de participare la beneficii și pierderi a JUDEȚULUI TIMIȘ este de 99%, iar a COMUNEI GHIZELA de 1 %;

c) sediul social să fie în localitatea Șanovița, str. Cireșilor nr. 62, comuna Ghizela, județul Timiș, iar un sediu secundar să fie în Pavilionul Administrativ din Parcul Industrial și Tehnologic Timișoara, localitatea Timișoara, Calea Torontalului km 6;

d) societatea să fie administrată de 3 administratori, desemnați în conformitate cu dispozițiile legii.

Urmare a demersurile întreprinse pentru rezervarea denumirii societății, prin dovada nr. 3367558/03.09.2025, eliberată de către Oficiul Național al Registrului Comerțului-Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Timiș, s-a rezervat ca denumire a societății ECO SERV TIMIȘ S.R.L. .

IV. REFERITOR LA PREVEDERILE PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

În urma analizei propunerilor făcute de inițiatorul proiectului de hotărâre menționăm următoarele:

a) Actul Constitutiv al societății, anexă la proiectul de hotărâre, a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale și conține elementele obligatorii necesare în vederea înregistrării societății în registrul comerțului;

b) persoanele care sunt propuse ca primi administratori respectă condițiile de studii și vechime necesare pentru a ocupa postul de administrator provizoriu al societății;

c) primul Auditor Statutar îndeplinește condițiile prevăzute la art. 47^{^1} din O.U.G. nr.109/2011.

Anexăm la prezentul proiect de hotărâre următoarele documente:

a) Dovada nr. 3367558/03.09.2025 eliberată de către Oficiul Național al Registrului Comerțului-Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Timiș;

b) dosarele de candidatură depuse de primii administratori.

Ținând cont de cele antemenționate,

în temeiul prevederilor art.182 și art.196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

vă rugăm să analizați, avizați și aprobați prezentul proiect de hotărâre.

DIRECTOR EXECUTIV

Radu Șerban

ȘEF SERVICIU

Bianca-Olivia Belu

Întocmit, Consilier superior



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ

CONSILIUL JUDEȚEAN TIMIȘ



Alin-Andrei Gorșcovoș